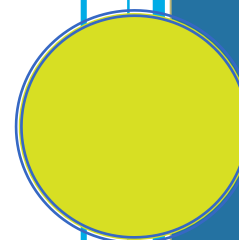


Pregled financiranja nevladnih organizacij v zasavski regiji in predlogi ter priporočila sprememb na področju izvajanja javnih razpisov

Aljoša Petek, Petra Cilenšek, Barbara Možina

Maj, 2017



Kazalo

1. Uvod.....	3
1.1. Metodologija	4
2. Analiza javnih razpisov.....	5
2.1. Finančna analiza.....	5
2.1.1. Splošno o sofinanciranju NVO.....	5
2.1.2. Obdobje financiranja.....	7
2.1.3. Področja financiranja	7
2.1.4. Predplačila	9
2.2. Vsebinska analiza.....	9
2.2.1. Datum objave razpisa	10
2.2.2. Rok za prijavo na razpis	10
2.2.3. Obvestilo o rezultatih	11
2.2.4. Upravičenci.....	11
2.2.5. Sedež upravičenca	12
2.2.6. Transparentnost izbora programov in točkovanja	12
2.2.7. Način razdeljevanja sredstev.....	13
2.2.8. Višina oziroma delež sofinanciranja s strani občine.....	14
2.2.9. Objava rezultatov razpisa	14
2.2.10. Razpisna dokumentacija.....	14
3. Predlogi in priporočila.....	16
3.1. Vrednotenje razpisov	16
3.2. Splošne ugotovitve	18
3.3. Splošni predlogi.....	19
3.3.1. Objava razpisov pred začetkom obdobja leta sofinanciranja in prilagoditev roka za obvestilo o rezultatih.	19
3.3.2. Prijavni rok za prijavo na razpis naj bo dolg vsaj 30 dni.	19
3.3.3. Vsebino razpisne dokumentacije naj sestavljajo tudi občinski pravni akti in drugi dokumenti, ki so neposredna podlaga za razpis oziroma ga vsebinsko dopolnjujejo.	19
3.3.4. Širitev upravičencev za prijavo na razpis in kot pogoj za prijavo na razpis namesto sedeža organizacije v občini določiti izvajanje dejavnosti na območju občine in/ali vključevanje občanov v svoje aktivnosti.....	19
3.3.5. Zagotovitev nepristranskosti in strokovnosti razpisne komisije.....	20
3.3.6. Javna objava rezultatov	20
3.3.7. Uvedba vrednotenja javnih razpisov (evalvacija).....	20
3.3.8. Uvedba predplačil	20
3.3.9. Poenotiti možnost uporabe pravnega sredstva in določitev roka.....	21
3.4. Priporočila za razpise v občini Zagorje ob Savi	21
3.5. Priporočila za razpise v občini Litija.....	22
3.6. Priporočila za razpise v občini Hrastnik.....	23
3.7. Priporočila za razpise v občini Trbovlje	25
4. Viri in literatura	27

1. Uvod

Namen pregleda financiranja nevladnih organizacij preko občinskih razpisov občin zasavske regije je pripraviti predloge in priporočila občinam regije, kot pomoč na področju izboljšav postopkov javnih razpisov. Predvsem pripraviti bolj transparentne razpise, ki prinašajo več zaupanja v delitev sredstev in najbolj učinkovito porabo javnih sredstev.

Analiza občinskega financiranja nevladnih organizacij preko javnih razpisov v zasavski regiji temelji na podatkih o javnih razpisih, ki so jih občine zasavske regije (Zagorje ob Savi, Litija, Hrastnik, Trbovlje) objavile in izvedle za leto 2017. Pregledali in analizirali smo 27 javnih razpisov.

V primerjavi z letom 2013 so občine preko javnih razpisov v letu 2017 razdelile nekaj manj sredstev kot pred petimi leti. Znižanje sredstev ni prisotno v vseh občinah enako, na nekaterih področjih so se sredstva tudi zvišala. V letu 2017 je bilo v regiji za namen sofinanciranja preko javnih razpisov namenjenih 1.136.184,00 EUR, kar predstavlja 2,5 % vseh občinskih proračunov skupaj. Preračunano lahko vidimo, da so občine preko javnih razpisov namenile okoli 20,00 EUR sredstev na prebivalca. Največ sredstev, glede na višino sprejetega proračuna, je bilo preko javnih razpisov namenjenih in razdeljenih v občini Hrastnik (2,6 %). Preko javnih razpisov se v regiji sofinancirajo dejavnosti in programi z različnih področij. Največ sredstev je namenjenih sofinanciranju dejavnosti in programov s področja športa. Zelo malo oziroma nič sredstev pa se preko javnih razpisov namenja sofinanciranju področij okolja, turizma, preprečevanja odvisnosti od drog in mladih.

Občine so za obdobje financiranja določale predvsem enoletno obdobje. Večletnih razpisov v regiji ni, tudi v primeru, če ima občina sprejet dvoletni proračun.

Le slaba četrtnina vseh razpisov v regiji je omogočala izplačilo predplačil. Institut predplačil je za nevladne organizacije, ki izvajajo različne aktivnosti v lokalnem okolju zelo pomemben, saj omogoča kontinuiteto in strokovnost storitev ter lažje in boljše izvajanje aktivnosti. Občine imajo pravno podlago za uvedbo predplačil v veljavnem Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije.

V letu 2013 so slovenske občine večino razpisov objavile v mesecu marcu. Občine zasavske regije so v letu 2017 večino razpisov objavile v mesecu januarju, nekaj celo pred začetkom obdobja financiranja. Slabo prakso datumov objav javnih razpisov smo zasledili le v občini Litija, kjer so bili razpisi objavljeni v mesecu marcu.

Občine so večino prijav na razpise oblikovale tako, da se vse nevladne organizacije nanje niso mogle prijaviti. Zavodi in ustanove so se lahko prijavili le na slabo polovico objavljenih razpisov. Prav tako so občine za prijavo na razpis najpogosteje določale pogoj sedeža organizacije v občini.

Pri pregledu informacij o merilih in kriterijih za izbor prijav, načinu razdeljevanja sredstev in deležu sofinanciranja ter javni objavi rezultatov smo ugotovili, da so razpisi v regiji v večini netransparentni. Večina razpisov sicer jasno določa merila in kriterije, ne pa samega načina razdelitve sredstev. Prav tako občine ne objavljajo javnih rezultatov. V letu 2016 je bilo nekaj rezultatov za javne razpise objavljenih le v občini Litija (objavljeni so bili točkovniki).

Za izboljšanje transparentnosti javnih razpisov, njihovo večjo učinkovitostjo in uresničevanju javnega interesa občin za zadovoljevanje lokalnih potreb, smo v tretjem delu dokumenta pripravili nekaj predlogov in priporočil, ki bodo lahko občinam pomagali pripraviti še bolj transparentne in učinkovite javne razpise. Predvsem bi izpostavili uvedbo evalvacij in javno objavo rezultatov postopkov ter možnost izplačil predplačil.

Način uvedbe priporočil in predlogov je predstavljen v Priložniku o izvajanju občinskih razpisov, ki smo ga regionalna stičišča in horizontalna mreža nevladnih organizacij izdali v letu 2015.

1.1. Metodologija

Zbrali in pregledali smo podatke o višini javnih sredstev, ki so jih občine zasavske regije (občina Trbovlje, občina Zagorje ob Savi, občina Hrastnik in občina Litija) namenile sofinanciranju dejavnosti in programov, projektov preko javnih razpisov, na katere so se kot upravičene prijaviteljice lahko prijavile nevladne organizacije. Gre za javne razpise različnih vsebinskih področjih (šport, kultura, sociala, občinske prireditve, podjetništvo, turizem, mladina, okolje, veterani in drugi programi, t.i. družbenih dejavnostih). Pregledani podatki se nanašajo na javne razpise, objavljene v letih 2013 in 2017.

Upoštevali smo tiste javne razpise, kjer so bili upravičeni prijavitelji tudi nevladne organizacije in so bili objavljeni v času zbiranja podatkov, do 3. 5. 2017.

Vsebinsko in finančno smo analizirali 27 javnih razpisov za leto 2017 v regiji.

Za potrebe analize smo za javni razpis šteli tudi javne pozive.



2. Analiza javnih razpisov

2.1. Finančna analiza

2.1.1. Splošno o sofinanciranju NVO

V razpredelnici 1 so prikazani podatki o višini sredstev, ki so jih občine zasavske regije namenile (so)financiranju dejavnosti in programov preko javnih razpisov v letu 2017.

Razpredelnica 1: Pregled razpisnih sredstev občin zasavske regije v letu 2017 po kategorijah

Področje/občina	Zagorje ob Savi	Litija	Hrastnik	Trbovlje
Šport	131.000,00 €	250.000,00 €	73.579,00 €	140.000,00 €
Kultura	35.600,00 €	87.000,00 €	29.000,00 €	54.900,00 €
Socialno varstvo	13.300,00 €	38.000,00 €	18.660,00 €	21.654,00 €
Mladina		5.000,00 €		
Turizem	5.500,00 €			
Podjetništvo			42.000,00 €	6.000,00 €
Veterani	8.000,00 €			6.600,00 €
Kmetijstvo	5.900,00 €	11.000,00 €		
Prireditve	39.000,00 €		50.000,00 €	
Drugo	30.000,00 €			34.500,00 €
Skupaj	268.300,00 €	391.000,00 €	213.230,00 €	263.654,00 €
Občinski proračun	12.526.815,00 €	12.588.416,00 €	8.075.211,00 €	13.113.471,00 €

* Drugo/ostalo: Na tem področju dve občini zasavske regije (občina Trbovlje in občina Zagorje ob Savi) razpisujeta razpis, kamor se lahko prijavijo tisti programi, ki niso bili predmet drugih razpisov. Gre za razpisa, ki pokrivata številna razpisna področja, zato jih je nemogoče uvrstiti v posamezno kategorijo.

Občine zasavske regije so skupaj v letu 2017 za sofinanciranje preko javnih razpisov namenile 1.130.284,00€, kar predstavlja 2,4 % njihovega skupnega proračuna, ki v letu 2017 znaša 46.303.913,00€.

Največ sredstev za področje razpisov, glede na višino občinskega proračuna, v letu 2017 namenja občina Litija in sicer 391.000,00€, kar predstavlja 3% občinskega proračuna. Občina Hrastnik namenja sredstva v višini 213.230,00€, kar predstavlja 2,6 % občinskega proračuna. Občina Zagorje ob Savi namenja sredstva v višini 268.300,00€, kar predstavlja 2,1 % občinskega proračuna. Najmanjši odstotek proračuna pa preko razpisov za sofinanciranje dejavnosti in programov namenja občina Trbovlje in sicer 263.654,00€, kar predstavlja 2 % občinskega proračuna za leto 2017.

Občina Litija namenja v letu 2017 za področje športa (2 % letnega proračuna), kulture (0,7 % letnega proračuna) in sociale (0,3 %) največ sredstev izmed občin zasavske regije.

Razpredelnica 2 prikazuje podatke o višini javnih sredstev, ki so jih občine zasavske regije razdelile preko javnih razpisov in pozivov na različnih vsebinskih področjih (šport, kultura, sociala, občinske prireditve, podjetništvo, turizem, mladina, okolje, veterani in drugi programi, t.i. družbene dejavnosti) v letih 2013 in 2017.

Razpredelnica 2: Pregled občinskih javnih sredstev namenjenih sofinanciranju dejavnosti in programov nevladnih organizacij preko javnih razpisov v zasavski regiji za leto 2013 in 2017

	Zagorje ob Savi		Litija		Hrastnik		Trbovlje	
	2013	2017	2013	2017	2013	2017	2013	2017
Šport	103.700,00 €	131.000,00 €	260.000,00 €	250.000,00 €	73.570,00 €	73.570,00 €	148.000,00 €	140.000,00 €
Kultura	49.250,00 €	35.600,00 €	95.100,00 €	87.000,00 €	29.580,00 €	29.000,00 €	61.000,00 €	54.900,00 €
Sociala	11.340,00 €	13.300,00 €	26.000,00 €	38.000,00 €	37.363,00 €	18.660,00 €	24.060,00 €	21.654,00 €
Mladina			5.000,00 €	5.000,00 €				
Turizem	5.350,00 €	5.500,00 €						
Podjetništvo					50.502,00 €	42.000,00 €		6.000,00 €
Veterani	7.060,00 €	8.000,00 €						6.600,00 €
Kmetijstvo	5.730,00 €	5.900,00 €	7.000,00 €	11.000,00 €				
Prireditve	38.785,00 €	39.000,00 €			87.296,00 €	50.000,00 €		
Drugo/ostalo		30.000,00 €					45.000,00 €	34.500,00 €
Skupaj	221.215,00 €	268.300,00 €	393.100,00 €	391.000,00 €	278.311,00 €	213.230,00 €	278.060,00 €	263.654,00 €

Skupna višina vseh javnih sredstev, ki so jih občine razdelile preko javnih razpisov v letu 2013 znaša 1.171.686,00€.¹ Skupna višina vseh štirih proračunov občin je v letu 2013 znašala 72.272.737,00€. V letu 2017 pa so občine preko razpisov razdelile 1.130.284,00€, skupna višina vseh štirih proračunov pa znaša 46.303.913,00€. V primerjavi z letom 2013, so občine zasavske regije nevladnim organizacijam preko javnih razpisov v letu 2017 razdelile nekaj manj sredstev kot pred petimi leti in sicer le za 3,5 % oziroma 41.402,00€ manj. Ob tem je potrebno upoštevati, da je bilo v letu 2013 upoštevanih 24 razpisov in v letu 2017 27. Objavljeni so bili trije novi razpisi, v skupni vrednosti 42.000,00€. Kljub objavi novih razpisov so skupna sredstva namenjena občinskim razpisom padla, kar prikazuje negativen trend pri višini sofinanciranja preko občinskih razpisov. Znižanje sredstev ni prisotno v vseh občinah enako, saj so se v posameznih občinah na nekaterih področjih sredstva znižala, na nekaterih področjih pa zvišala.

V občini Trbovlje so se denarna sredstva namenjena javnim razpisom znižala pri večini razpisov, objavljena pa sta bila nova razpisa na področju podjetništva in veteranov. Najbolj izstopa področje splošne porabe (na to področje se prijavljajo programi, ki niso zastopani v ostalih razpisih, ki jih razpisuje občina), kjer so se sredstva znižala za 23,3 % oziroma 10.500,00€, sledi področje kulture z 10 % znižanjem oziroma 6.100,00€, področje sociale z 10 % znižanjem oziroma 2.406,00€ in področje športa z znižanjem 5,4 % oziroma 8.000,00€. V celoti so sredstva glede na leto 2017 padla le za 5 % ali 14.236,00€.

V občini Hrastnik so se občutno znižala sredstva, namenjena sofinanciranju socialnega področja in občinskih prireditev. Na področju sociale so se sredstva znižala kar za 50% oziroma 18.703,00€, na področju sofinanciranja občinskih prireditev pa za 42,7 % oziroma za 37.296,00€. V celoti so sredstva padla za kar 23 % ali 65.081,00€.

V občini Zagorje ob Savi je večje znižanje denarnih sredstev zaznано na področju kulture, kjer so se sredstva znižala za 13.650,00€ oziroma 28 %. Na področju sofinanciranja področja športa in sociale pa je zaznan porast sredstev in sicer na področju športa za 17.630,00€ oziroma 29 % in na področju sociale za 1.960,00€ oziroma 17,3 %. V celoti so sredstva zrasla za 18,6 % ali 41.185,00€. Na skupen porast sredstev je vplival tudi razpis za sofinanciranje projektov, programov in prireditev, ki niso predmet drugih razpisov v višini 30.000 €, ki v letu 2013 še ni obstajal.

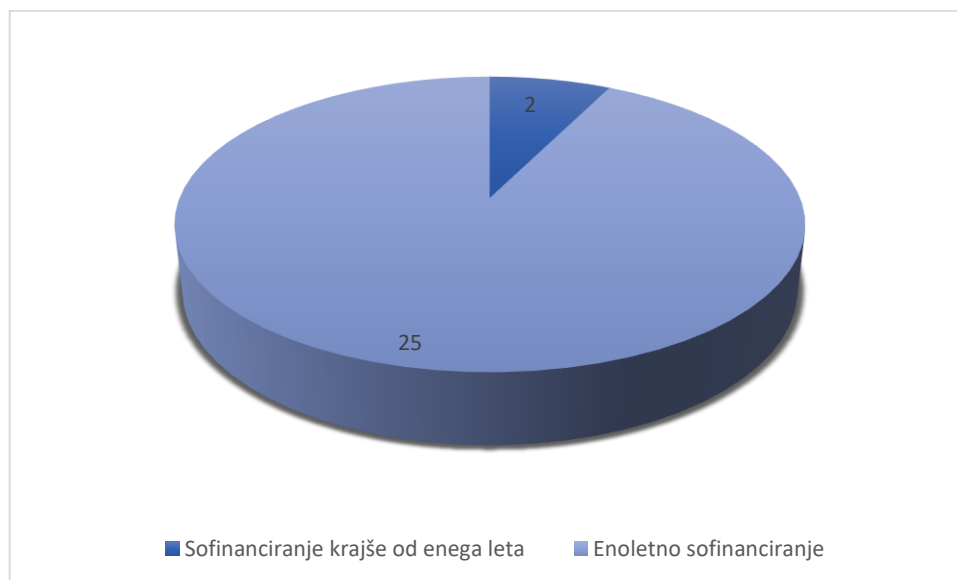
V občini Litija so se znižala sredstva, namenjena sofinanciranju področja športa in sicer za 3,8 % oziroma 10.000,00€ ter kulture za 8,5 % oziroma 8.100,00€. Glede na leto 2013, pa je občina Litija več sredstev namenila področju sociale in sicer kar 46,2 % oziroma 12.000,00€ več, ter področju kmetijstva za 57 % oziroma 4000,00€ več sredstev. V celoti so se sredstva znižala za skromnih 0.5 % oziroma 2.100,00€.

¹ V znesku razdeljenih sredstev v letu 2013 nismo upoštevali javnega razpisa za sofinanciranje organizacije in izvedbe prireditev Noč pred nočjo 2013 in Zagorska noč 2013 ob občinskem prazniku v občini Zagorje ob Savi, v višini 110.000,00€, saj razpis za leto 2017 še ni bil objavljen in bi prišlo do nedoslednosti pri prikazu finančnih podatkov in razpisa in razpisa za

2.1.2. Obdobje financiranja

Občine zasavske regije za obdobje financiranja določajo enoletno obdobje (eno koledarsko leto). Dva razpisa (iz občin Hrastnik in Zagorje ob Savi) sta predvidela financiranje, krajše od enega leta (gre za sofinanciranje organizacije prireditev ob državnih ali občinskih praznikih).

Graf 1: Obdobje občinskega sofinanciranja

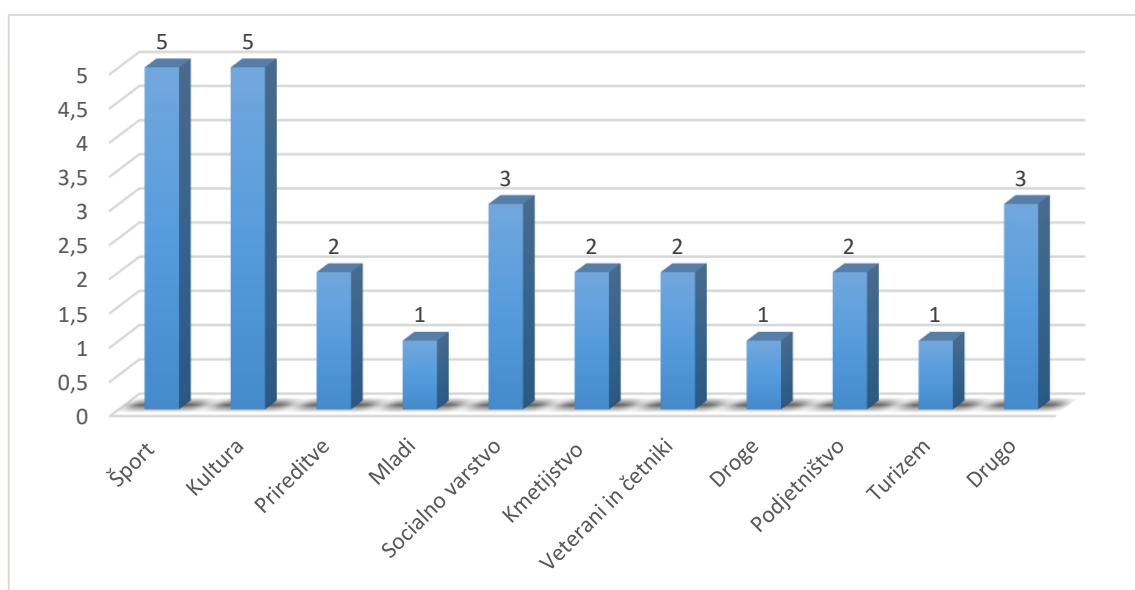


2.1.3. Področja financiranja

Občine zasavske regije so v letu 2017 največ javnih razpisov objavile za sofinanciranje programov in projektov na področju športa in kulture.

V spodnjem grafu je v sorodne kategorije smiselno povezanih 27 pregledanih razpisov občin zasavske regije. Pri združevanju smo izhajali iz ciljev sofinanciranja oziroma področja sofinanciranja, pri tem pa upoštevali, da občine razpise oblikujejo različno.

Graf 2: Skupno število razpisov v občinah zasavske regije po posameznih kategorijah



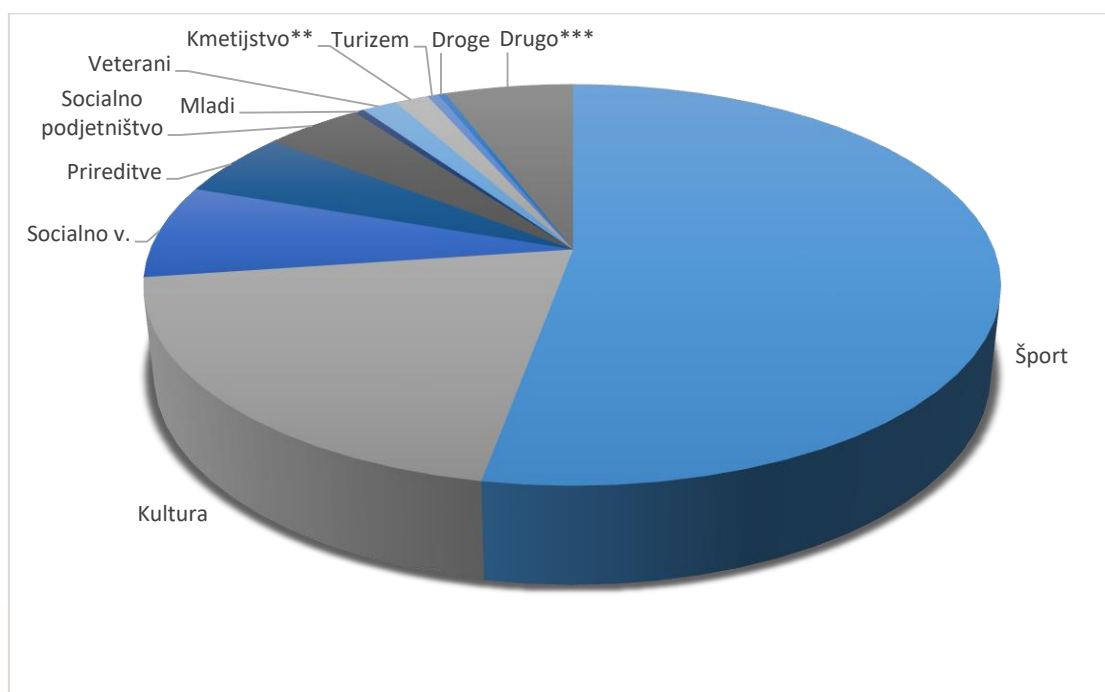
* Drugo/ostalo: Na tem področju dve občini zasavske regije (občina Trbovlje in občina Zagorje ob Savi) razpisujeta razpis, kamor se lahko prijavijo tisti programi, ki niso bili predmet drugih razpisov. Gre za razpisa, ki pokrivata številna razpisna področja, zato jih je nemogoče uvrstiti v posamezno kategorijo.

Razpis za področje turizma in razpis za področje okolja so objavili samo v občini Zagorje ob Savi, z zelo nizkimi razpisanimi sredstvi (5350€-turizem, 3.500-okolje). Razpis za področje mladih je bil objavljen le v občini Litija, kjer so bila razpisu prav tako namenjena zelo majhna sredstva (5.000,00€). Največ sredstev za občinske prireditve nameni občina Zagorje ob Savi, 149.000,00€ (če upoštevamo tudi 110.000,00€ predvidenih v občinskem proračunu za razpis za prireditev Zagorska noč in 30.000,00€ predvidenih za razpis za občinske prireditve), ter občina Hrastnik s 50.000,00€ oziroma 0,61 % proračuna. Razpis za podjetništvo se razpisuje v zasavski regiji samo v občini Trbovlje in Hrastnik. Občina Hrastnik je prepoznala potencial socialnega podjetništva in v razpis umestila ukrep za spodbujanje socialnega podjetništva. Občina je preko navedenega razpisa razdelila 42.000,00€ oziroma 0,52 % proračuna.

Občina Trbovlje največ sredstev v regiji nameni razpisnemu področju Drugo/ostalo. V letu 2017 je namenila sredstva v višini 34.500€ oziroma 0,26 %, kar je za 3 % več kot občina Zagorje ob Savi, preostali dve občini pa tovrstnega splošnega razpisa nimata.

Deleži sredstev za posamezno razpisno kategorijo, glede na celotna razpisana sredstva vseh štirih občin zasavske regije skupaj (1.136.184€), so prikazani v grafu 3.

Graf 3: Razporeditev celotnih razpisnih sredstev po posameznih kategorijah

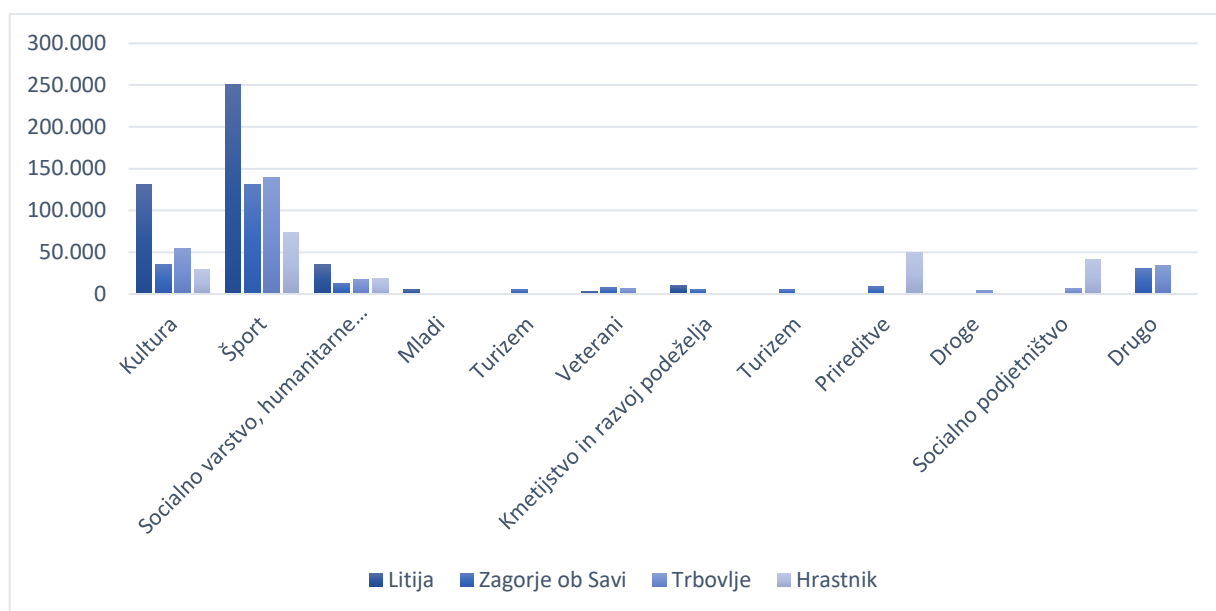


Pregled področij, sofinanciranih preko javnih razpisov pokaže, da se zelo malo ali nič sredstev namenja področjem okolja, turizma in mladine. Razpis za področja okolja in razpis za turizem razpisuje le občina Zagorje ob Savi, medtem ko razpis za mladino razpisuje le občina Litija.

Več kot polovica sredstev (594.500,00 EUR oziroma 52 %) je razpisanih za sofinanciranje športnih programov in projektov, sledi sofinanciranje kulturnih dejavnosti s slabo četrtno celotnih sredstev (224.000,00 EUR), preostala sredstva pa so dodeljena za socialno varstvo, prireditve, socialno podjetništvo, mlade, veterane, za razvoj kmetijstva, turizma, preprečevanje odvisnosti od drog in drugo, kar predstavlja splošno porabo občin z različnih področij vključenih v enem razpisu. Razpisom na področju mladine, podjetništva in kmetijstva je namenjen zanemarljivo majhen znesek sredstev.

Graf 4 prikazuje razmerja med vsebinskimi sklopi razpisanih sredstev po občinah zasavske regije oziroma koliko sredstev posamezna občina nameni določenemu področju (v EUR).

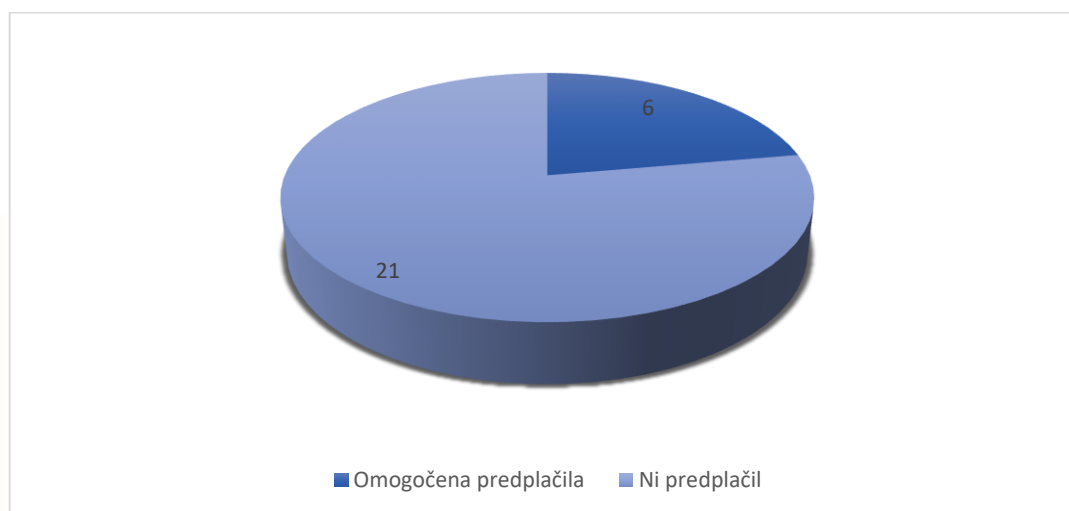
Graf 4: Višina sofinanciranja posamezne občine po kategorijah razpisov



2.1.4. Predplačila

Občine zasavske regije se predplačil po pridobljenih podatkih redko poslužujejo. 2 razpisa v občini Hrastnik in 4 razpisa v občini Trbovlje omogočajo predplačila (kar predstavlja le 22 % vseh razpisov). Izplačilo predplačil je določeno v različnih obdobjih; ali v določenem obdobju od podpisa pogodbe, ki se giblje do okoli enega meseca po zaključku razpisa ali uradne sklenitve pogodbe.

Graf 5: Število razpisov, ki omogočajo predplačila



2.2. Vsebinska analiza

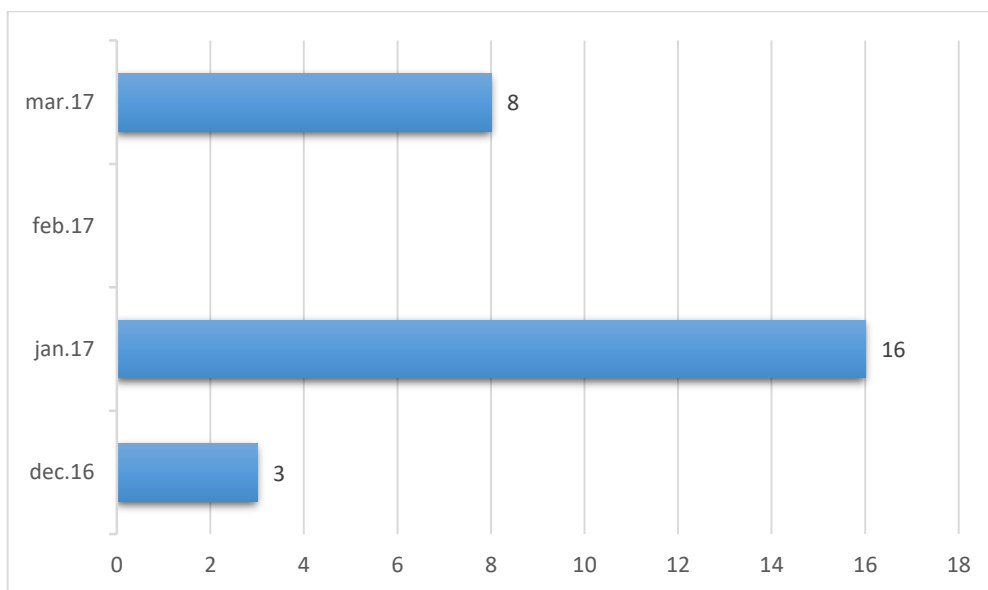
Pregledali smo 27 javnih razpisov, ki so jih občine zasavske regije objavile in izvedle v letu 2017. Analiza temelji na pregledanih razpisnih dokumentacijah, objavljenih na spletnih straneh občine oziroma so nam jih posredovale občine same.

Analiza vsebuje pregled ključnih podatkov, pomembnih za transparentnost razpisov in možnosti za prijavo čim širšega kroga upravičencev (nevladnih organizacij) na razpis.

2.2.1. Datum objave razpisa

Občine so večinoma objavile javne razpise v mesecu januarju (60 %), slabo tretjino razpisov pa so objavile v mesecu marcu.

Graf 6: Datumi objav razpisov občin zasavske regije



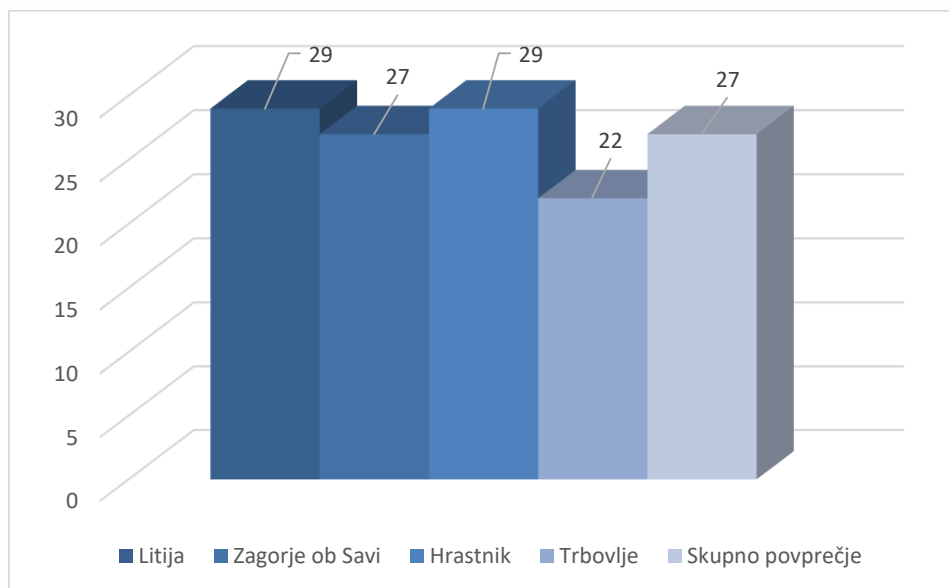
Zelo majhen delež razpisov (11 %) je objavljenih pred začetkom obdobja financiranja, oziroma v decembru 2016, vsi v občini Trbovlje. Za primerjavo, v letu 2016 je bilo kar 37 % razpisov objavljenih pred začetkom obdobja financiranja.

2.2.2. Rok za prijavo na razpis

Graf 7 prikazuje povprečne roke za prijavo na razpise. Povprečni prijavni rok v občini Hrastnik in Litiji je bil 29 dni, v občini Zagorje ob Savi 27 dni in občini Trbovlje 22 dni.

Le pri tretjini vseh objavljenih razpisov (9) je bil prijavni rok daljši od 30 dni. Skupni povprečni razpisni rok občin zasavske regije je 27 dni.

Graf 7: Povprečni prijavni roki na razpis za občine zasavske regije



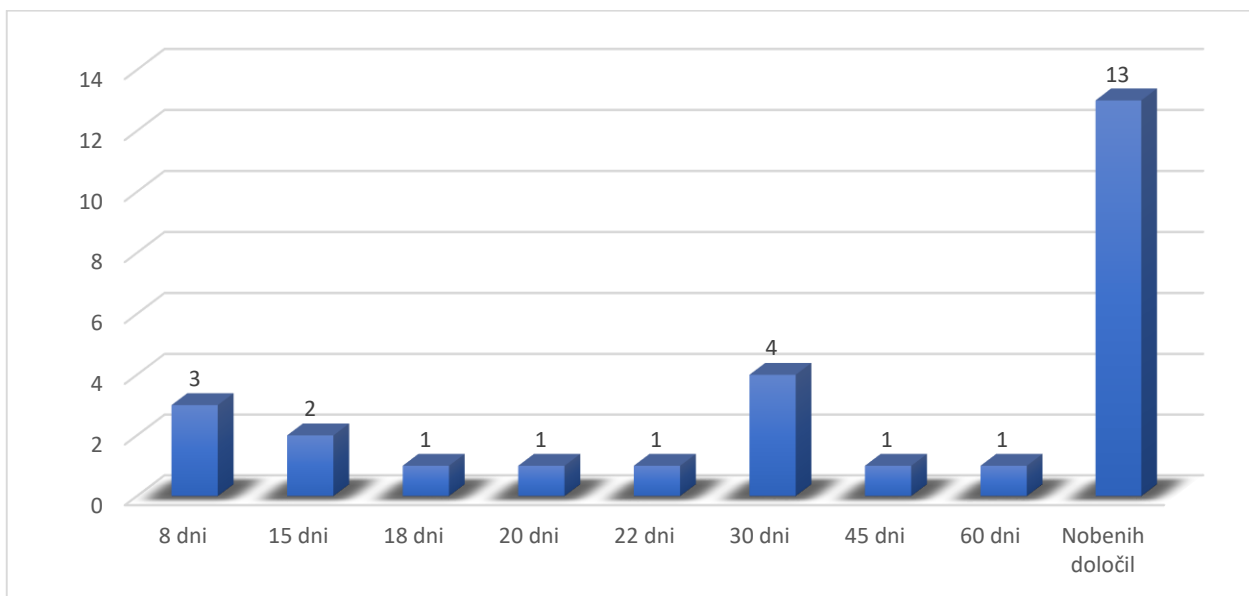
Pri izračunu povprečja nismo upoštevali Javnega razpisa za sofinanciranje projektov, programov, prireditev, ki jih organizirajo društva, združenja ter zavodi in niso predmet drugih javnih razpisov v letu 2017 iz občine Zagorje ob Savi, katerega rok za prijavo je daljši od treh mesecev zaradi namena samega razpisa.

2.2.3. Obvestilo o rezultatih

Slaba polovica vseh objavljenih razpisov (13) ni imela določenega roka za obvestilo o rezultatih postopka.

V primerih, ko je bil rok za obvestilo določen, je bil ta določen neenotno in sicer med 8 in 60 dni.

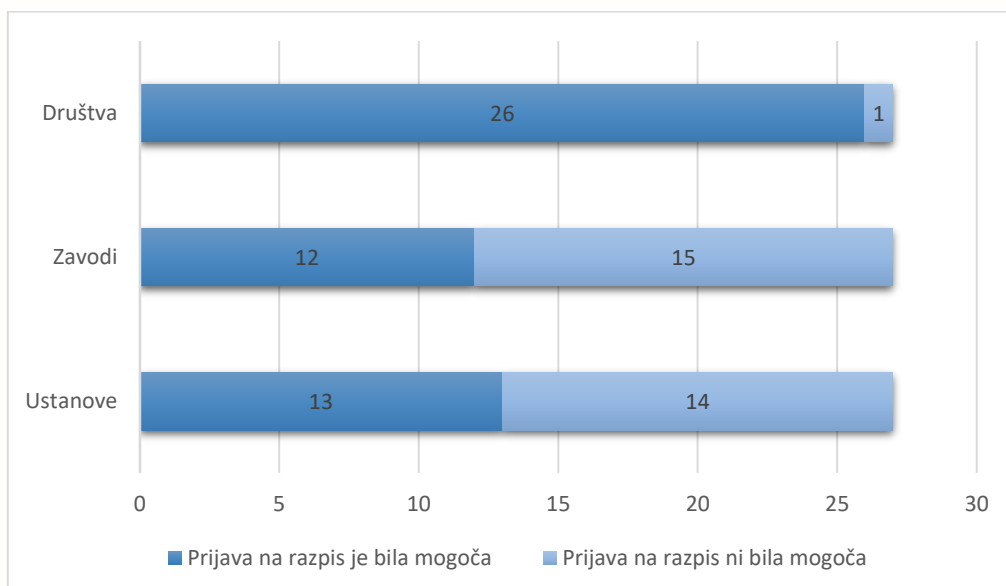
Graf 8: Rok za obvestilo o rezultatih v občinah zasavske regije



2.2.4. Upravičenci

Občine so večinoma razpisne pogoje oblikovale tako, da se vse statusno pravne oblike nevladnih organizacij na razpis niso mogle prijaviti. V letu 2017 so bili izmed analiziranih javnih razpisov skoraj vsi takšni, na katere so se lahko prijavila društva (96 %), zavodi in ustanove pa so se lahko prijavili le na 12 oziroma 13 od 27 analiziranih razpisov.

Graf 9: Možnost prijave na razpis glede na statusno pravno obliko organizacije

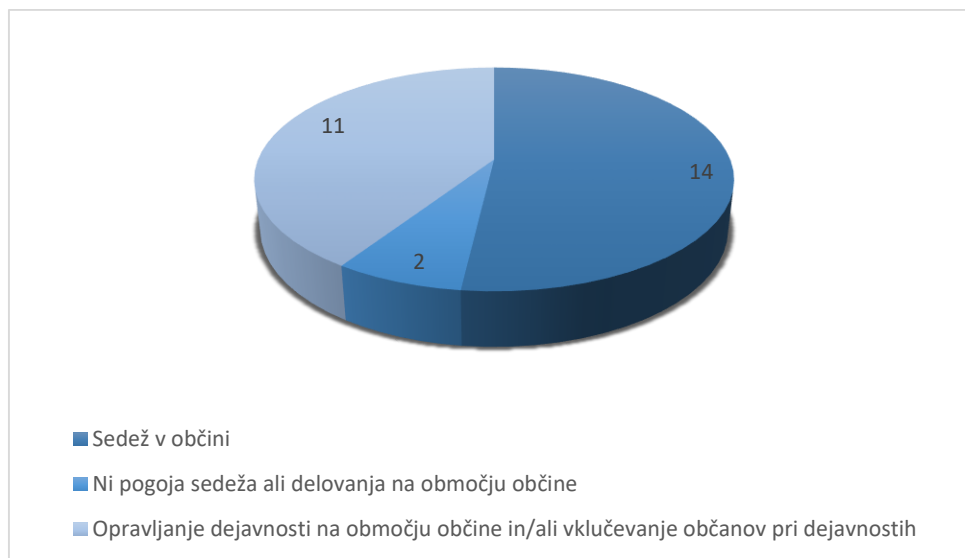


Razpisov, na katera so se lahko prijavila samo društva je bilo 10. Razpisov, na katere se lahko prijavijo vse organizacije, ne glede na statusno pravno obliko, pa je bilo 13 (48 %).

2.2.5. Sedež upravičenca

Občine najpogosteje kot pogoj za prijavo na razpis določijo sedež organizacije v občini, njeno delovanje na območju občine in/ali članstvo občanov v organizaciji.

Graf 10: Določanje razpisnega pogoja sedeža organizacije v ali izven občine



Občine regije so pri dobri polovici razpisov kot pogoj za prijavo na razpis določile sedež organizacije v sami občini (14). V 41 % razpisov so kot pogoj določile delovanje organizacije na območju občine ali vključevanje njenih občanov v delovanje organizacije. Le pri dveh razpisih pa občina kot pogoj za prijavo na razpis ni določila sedeža organizacije v občini ali delovanja na območju občine.

2.2.6. Transparentnost izbora programov in točkovanja

Pri analizi transparentnosti izbora programov smo pregledali, ali so informacije o načinu razdeljevanja sredstev jasne, torej ali so javni razpisi vsebovali informacije o merilih, kriterijih in točkovanju in ali so le ta bila dovolj natančna in jasno določena, da je lahko prijavitelj razbral, kako bo ocenjena njegova prijava.

81 % pregledanih javnih razpisov je imelo jasno določena merila in kriterije.

Graf 11: Jasnost meril in kriterijev ter točkovnikov za izbor programov in projektov v razpisih zasavske regije

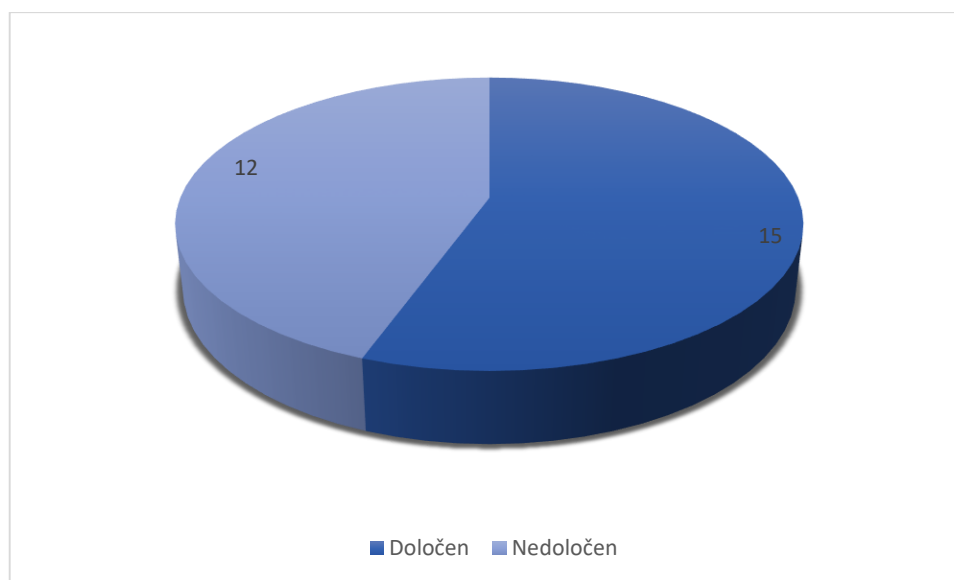


2.2.7. Način razdeljevanja sredstev

Pregledali smo, ali je v javnih razpisih jasno določeno, kako se bodo sredstva delila med izbrane prijavitelje.

Večina (56 %) razpisov občin zasavske regije jasno ne določa načina razdeljevanja sredstev. Ob pozornem branju celotne razpisne dokumentacije pa smo v 85 % razpisov razbrali način razdeljevanja sredstev. To ne predstavlja dobre prakse in ogroža zaupanje v način razdelitve sredstev.

Graf 12: Določitev načina razdeljevanja sredstev



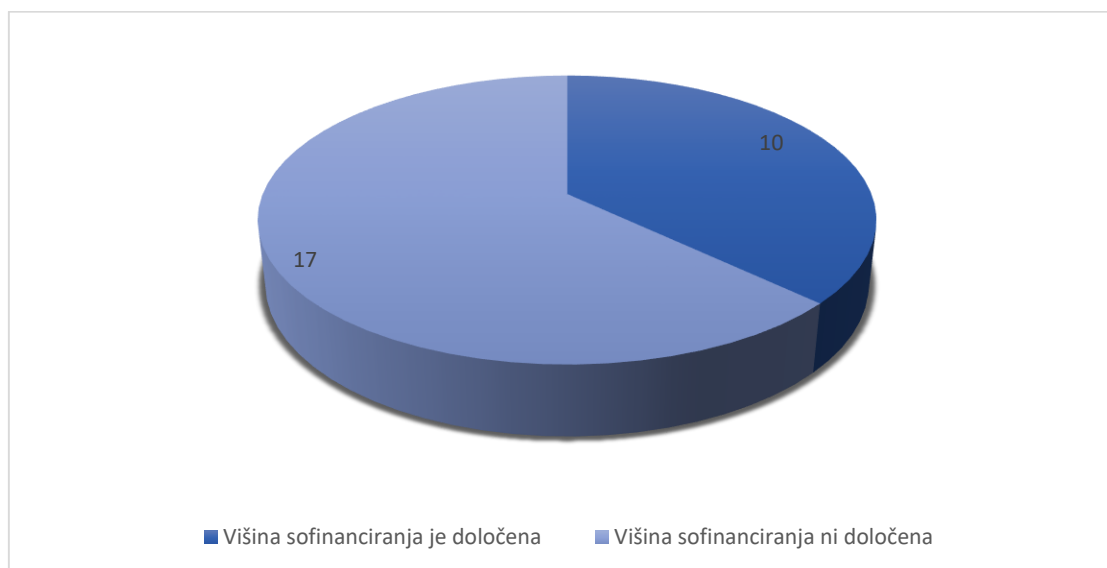
2.2.7.1. Ko je način razdeljevanja določen

Pri razpisih, v katerih je način razdeljevanja sredstev jasno določen, je v treh primerih določeno minimalno število točk, ki jih mora prijavitelj doseči, da se mu odobri financiranje (dva razpisa v občini Litiji in en v občini Trbovlje). V enem razpisu je vnaprej določena vrednost točke in se prijave financira dokler ne zmanjka sredstev glede na število pridobljenih točk (občina Hrastnik). Pri dveh razpisih² je vnaprej določena vrednost točke in najvišji znesek sofinanciranja, ki ga posamezni program lahko pridobi.

² Javni razpis za sofinanciranje športnih programov v občini Trbovlje v letu 2017 in Javni razpis za sofinanciranje športnih programov v občini Hrastnik za leto 2017.

2.2.8. Višina oziroma delež sofinanciranja s strani občine

Graf 13: Določitev višine sofinanciranja



Le 10 razpisov je imelo določeno višino sofinanciranja; 3 razpisi v občini Litija, 1 v občini Zagorje ob Savi in 3 razpisi v občini Hrastnik. Višina sofinanciranja je bila določena različno, od 50 % sofinanciranja, preko 75 %, 80 % in vse do 100 % (do porabe sredstev).

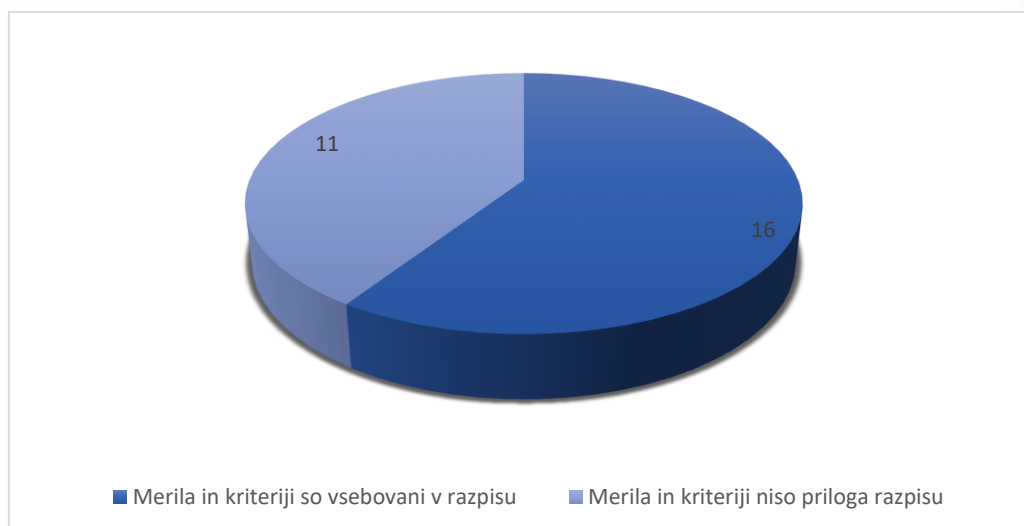
2.2.9. Objava rezultatov razpisa

Preverili smo, ali so občine rezultate postopka javnih razpisov objavile na svojih spletnih straneh oziroma drugih javnih oznanilih. V letu 2017 občine regije niso objavile rezultatov postopka za noben razpis (velja za razpise, ki so bili že zaključeni).

2.2.10. Razpisna dokumentacija

16 razpisov zasavske regije je vsebovalo merila in kriterije v razpisni dokumentaciji, 11 pa jih je napotovalo na dokumente, ki niso bili priloga razpisu. Pri tem je potrebno upoštevati, da je podatek zbran ne glede na ustreznost meril in kriterijev (po en razpis iz občin Trbovlje, Hrastnik in Zagorje ob Savi, v katerih so merila bila priložena v razpis, ni bilo pa priloženega točkovnika). Razpis Droga iz občine Trbovlje je napotoval na pravilnik, vendar je ta spletno nedostopen.

Graf 14: Vsebovanost meril in kriterijev v razpisih



17 javnih razpisov zasavske regije je vključevalo vzorec pogodbe, medtem ko jih 10 ni. Med njimi vseh 8 razpisov iz občine Trbovlje ni vključevalo vzorca pogodbe.

Graf 15: Vključitev vzorca pogodbe v razpisno dokumentacijo



Le en razpis v celotni zasavski regiji ni vseboval zahtevanih obrazcev za prijavo na razpis.³

Občini Hrastnik in Litija na svojih spletnih straneh ohranjata razpisno dokumentacijo tudi po zaključku razpisov v arhivih javnih razpisov, medtem ko občini Trbovlje in Zagorje ob Savi dokumentacijo umikata s svojih spletnih strani (z izjemo razpisov povezanih s prireditvami v občini Zagorje ob Savi).

³ Javni razpis za sofinanciranje organizacije in izvedbe javnih prireditev – Prvomajske prireditve 2017, Zagorje ob Savi.

3. Predlogi in priporočila

3.1. Vrednotenje razpisov

Za oblikovanje predlogov, ki gradijo na zbranih podatkih, smo oblikovali vsebinska merila, po katerih smo ocenili kakovost razpisov po občinah. Merila smo izbrali glede na vsebinsko analizo in smiselnost točkovanja posameznih lastnosti razpisa.

Največ točk so pridobili razpisi, katerih merila in kriteriji za ocenjevanje prijav so jasno določeni v razpisu. Prav tako je pomemben zgođen datum objave razpisa, ki omogoča prijaviteljem finančno stabilnost in predvidljivost delovanja, občanom pa neprekinjeno izvajanje storitev, ki višajo kakovost lokalnega življenja. Pomembno je tudi, da je v razpisu določen rok za odgovor, da je prijava omogočena čim širšemu krogu upravičencev (pogoja sedeža in statusno pravne oblike), ter da je omogočena pritožba zoper sklep za sofinanciranje in zapisana možnost upravnega spora z navedbo ustreznih rokov za uporabo pravnih sredstev. Merila so priložena spodaj:

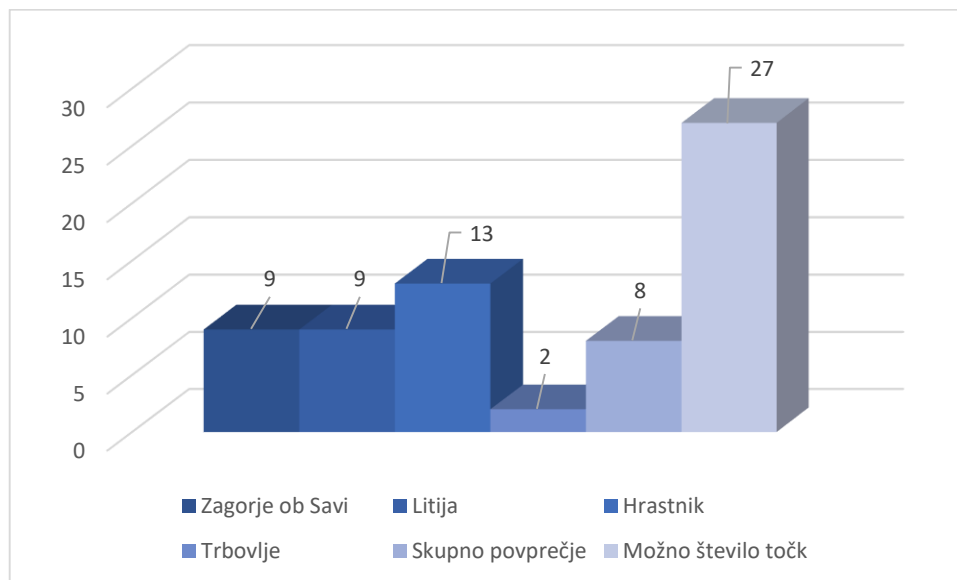
Merila za vrednotenje občinskih razpisov	Skupno število točk: 27
VSEBINA RAZPISNE DOKUMENTACIJE	največ 9 točk
Razpisna dokumentacija vsebuje jasna merila in točkovnik	5
Jasna merila in točkovnik so vsebovana v pravilniku, ki ni priloga razpisu.	3
Razpisna dokumentacija vsebuje nejasna merila in točkovnik	-1
Razpisna dokumentacija ne vsebuje meril in točkovnika	-3
Razpisna dokumentacija vsebuje vzorec pogodbe	3
Razpisna dokumentacija ne vsebuje vzorca pogodbe	-1
Razpisna dokumentacija vsebuje vse zahtevane obrazce	1
Razpisna dokumentacija ne vsebuje zahtevanih obrazcev	-1
ROKI	
Datum objave	največ 3 točke
Datum objave v decembru 2016	3
Datum objave v januarju 2017	2
Datum objave v februarju 2017	1
Datum objave v marcu 2017 ali kasneje	-1
Prijavni rok	največ 2 točki
Več kot 30 dni	2
Manj kot 30	-1
Rok za odgovor na prijavo	največ 2 točki
Določen in do 30 dni	2
Določen in nad 30 dni	0
Nedoločen	-1
POGOJI ZA PRIJAVO	
Sedež upravičenca	največ 1 točka
Delovanje v občini ali vključevanje občanov	1
Sedež v občini	0
Statusno pravna oblika za prijavo (društvo, zavod, ustanova)	največ 1 točka
Ena statusno pravna oblika	-1
Dve statusno pravni obliki	0
Tri (društvo, ustanova in zavod) ali več neprofitnih statusno pravnih oblik	1
SOFINANCIRANJE	
Delež sofinanciranja	največ 1 točka

Določen delež sofinanciranja	1
Nedoločen delež sofinanciranja	-1
Način razdeljevanja sredstev	največ 2 točki
Jasno določen	2
Nejasno določen	0
Ni določen	-1
PRITOŽBA IN PRAVNA SREDSTVA	največ 4 točke
Pritožba zoper sklep o sofinanciranju	
Možnost pritožbe zoper sklep	2
Ni možnosti pritožbe zoper sklep	-1
Če obstaja možnost pritožbe:	
Določen rok za pritožbo zoper sklep	1
Upravni spor	
Zapisana možnost upravnega spora z zakonskimi roki	1
Zapisana možnost upravnega spora brez zakonskih rokov	0
Ni zapisane možnosti upravnega spora	-1
PREDPLAČILA	
Možnost predplačil	največ 2 točki
Omogočena predplačila	2
Ni možnosti predplačil	-1

3.2. Splošne ugotovitve

V povprečju so javni razpisi občin zasavske regije dosegli 8 točk, torej le tretjino vseh možnih. Izpolnjeni točkovniki, z ovrednotenimi razpisi za vsako občino zasavske regije glede na določena merila, so prikazani v Prilogi I.⁴

Graf 21: Povprečno ovrednotenje razpisov zasavske regije skupaj po občinah



Razpisi so bili v večini slabše ocenjeni zaradi določitve prekratkih prijavnih rokov, določitve sedeža organizacije v občini kot pogoja za prijavo na razpis, omejevanja statusno pravnih oblik za prijavo na razpise, nedoločenim deležem sofinanciranja programov in projektov s strani občine in nejasnega načina razdeljevanja sredstev, nejasne ali nedoločene možnosti pritožbe zoper predlog o sofinanciranju in sprožitve upravnega spora in onemogočanja predplačil, ki so v veliki meri zanemarjena. Najvišje povprečje so dosegli javni razpisi v občini Hrastnik in sicer 13 točk, najnižje pa razpisi v občini Trbovlje, le 2 točki. Razpisi občine Trbovlje so bili v letu 2017 izrazito pomanjkljivi na področju vključitve predloga pogodbe v razpisno dokumentacijo, določanju možnosti pritožbe zoper sklep o sofinanciranju ter zapisu možnosti upravnega spora v razpis, saj na navedenih področjih noben občinski razpis ni vključeval potrebnih določil. V občini sta bila tudi edina razpisa v regiji, ki v razpisni dokumentaciji sploh nista vključevala meril in kriterijev za vrednotenje prijav.⁵

Pri določitvi kriterija 'Pritožba in pravna sredstva' smo upoštevali omogočanje pritožbe zoper sklep o sofinanciranju na občinski ravni⁶ in zapis možnosti upravnega spora z zakonskim rokom za njegovo sprožitev. Pritožba na občinski ravni omogoča revizijo občinskih odločitev in da prijaviteljem možnost rešitve domnevnih napak s strani razpisne komisije oziroma občine same, kar viša ugled občine in transparentnost njenega delovanja. Upravni spor pa daje prijaviteljem pravico, da se o njihovem nestrinjanju z občinskimi odločitvami odloči nepristranski organ, ki izloči morebitno pristranskost občinskih odločitev. Oba kriterija sta pomembna za transparentnost postopka javnega razpisa in ju zato vrednotimo ločeno.

⁴ Stran 30 in 31.

⁵ Javni poziv za sofinanciranje programov veteranskih organizacij in društev v občini Trbovlje 2017 in Javni poziv za sofinanciranje programa Droga 2017.

⁶ Pritožba na občinski ravni je v občinah poimenovana različno, tudi v posamezni občini je poimenovanje sredstva neenotno.

3.3. Splošni predlogi

3.3.1. Objava razpisov pred začetkom obdobja leta sofinanciranja in prilagoditev roka za obvestilo o rezultatih.

Objava razpisov v zadnjih mesecih tekočega leta oziroma najkasneje 7 dni po začetku veljavnosti proračuna omogoča boljše načrtovanje aktivnosti, kontinuiteto storitev in izvajanja dejavnosti oziroma programov, ter bolj zadovoljne občane. Zgodnja objava razpisov prinaša objave rezultatov v prvem mesecu novega obdobja financiranja, prijavitelji pravočasno izvedo ali so izbrani in koliko sredstev so pridobili. Pomembno je, da ne prihaja do zamikov pri obveščanju o rezultatih postopka, zato priporočamo, da prijavitelji obvestilo prejmejo najkasneje 30 dni od oddaje popolne prijave na javni razpis.

Objavo razpisov pred obdobjem sofinanciranja omogočajo tudi dvoletni proračuni. Takšne zgodnje objave občinam ne prinašajo dodatnega bremena, ampak celo razbremenjujejo delo uradnikov in strokovne komisije.

V letu 2017 dobro prakso objav razpisov pred začetkom obdobja sofinanciranja predstavljajo trije razpisi iz občine Trbovlje, ki so bili objavljeni v mesecu decembru.

3.3.2 Prijavni rok za prijavo na razpis naj bo dolg vsaj 30 dni.

Priporočljivo je, da je možnost prijave na razpis časovno dovolj dolga, saj le to omogoča kakovostne in raznovrstne prijave na razpis. Kakovost prijave občino administrativno razbremeni, saj se ni potrebno ukvarjati s pozivi k dopolnitvi nepopolnih vlog, prav tako pa je bolje pripravljeno prijavo lažje ovrednotiti, kar skrajša in razbremeni celoten razpisni postopek.

3.3.3. Vsebino razpisne dokumentacije naj sestavljajo tudi občinski pravni akti in drugi dokumenti, ki so neposredna podlaga za razpis oziroma ga vsebinsko dopolnjujejo.

Razpisi temeljijo na sprejetih občinskih pravilnikih in različnih letnih programih oziroma strategijah. Gre za dokumente, ki so pogosto ključni za pravilno in kakovostno prijavo na razpis. Dosedanja praksa v regiji je pokazala, da v večini, ti dokumenti razpisni dokumentaciji niso priloženi. Prav tako ni ponujena morebitna spletna povezava do dokumentov. Priloga pravilnika in drugih pomembnih dokumentov bi prijavo na razpis olajšala in razbremenila uradnike, ki so zadolženi za posredovanje dodatnih informacij. Tako bi sam postopek razpisa postal bolj transparenten.

3.3.4. Širitev upravičencev za prijavo na razpis in kot pogoj za prijavo na razpis namesto sedeža organizacije v občini določiti izvajanje dejavnosti na območju občine in/ali vključevanje občanov v svoje aktivnosti.

Tako v Sloveniji kot v zasavski regiji je največ društev (najpogostejša pravna oblika nevladne organizacije). Trend se kaže v porastu zavodov (t.i. zasebnih zavodov), ki tudi v regiji izvajajo čedalje več aktivnosti za prebivalce. Splošno sprejeta definicija nevladne organizacije, opredeljena tudi v [osnutku](#) Zakona o nevladnih organizacijah je, da je nevladna organizacija vsaka organizacija, ki je pravna oseba zasebnega prava, so jo ustanovile izključno domače ali tuje fizične ali pravne osebe zasebnega prava, je nepridobitna, neprofitna, neodvisna od drugih subjektov, ni organizirana kot politična stranka, cerkev ali druga verska skupnost, sindikat ali zbornica. Torej ne gre le za društva, ampak tudi za organizacije, ki so organizirane kot zavodi oziroma ustanova.

Glede na trend izvajanja aktivnosti tako priporočamo, da se razširi možnost prijave na razpis na vse nevladne organizacije. Omejevanje upravičencev lahko pomeni tudi omejevanje kakovostnih, raznovrstnih in stroškovno učinkovitih programov/projektov.

Prav tako omejevanje pomeni tudi možnost prijave le za tiste organizacije, ki imajo sedež v občini. Trend drugih občin v Sloveniji je možnost prijave na razpis tudi tistih organizacij, ki svoje aktivnosti, projekte/programme izvajajo na območju občine oziroma imajo vključene občane.

3.3.5. Zagotovitev nepristranskosti in strokovnosti razpisne komisije

V občinskih razpisih in morebitnih pravilnikih, ki so podlaga za razpis, ni posebnih določb o zagotavljanju nepristranskosti in strokovnosti komisij. Za večjo transparentnost in zaupanje v rezultate postopka priporočamo, da občine v svoje pravilnike vključijo tudi določila o nepristranskosti in strokovnosti komisij, ki odločajo o razdelitvi sredstev. Pomembno je predvideti predvsem institut izločitve člana komisije. Nepristranskost pa lahko občina zagotovi tudi tako, da v strokovno komisijo imenuje člane, ki prihajajo iz druge občine.

Strokovnost lahko občina zagotovi preko določitve pogojev, kdo je lahko član komisije. Priporočljivo je, da so člani strokovnjaki različnih organizacij s področja, ki ga ocenjujejo.

3.3.6 Javna objava rezultatov

Javna objava rezultatov postopka javnega razpisa prinaša večje zaupanje v postopek, v delitev javnih sredstev in samo transparentnost postopka. Priporočljivo je objaviti rezultate postopka (naziv organizacije in višino sredstev, ki jih je prejela, oziroma število prejetih točk) na spletni strani. Takšna objava predstavlja možnost vpogleda v delitev javnih sredstev vsem. Prinaša tudi večje zaupanje v samo poslovanje občinske uprave in lahko spodbudi nove prijavitelje, da se prijavijo z novimi, inovativnimi idejami, ki prinašajo kakovostne aktivnosti v občino.

Objava rezultatov na spletnih straneh občinam ne prinaša nobenega dodatnega administrativnega bremena in stroška.

3.3.7 Uvedba vrednotenja javnih razpisov (evalvacija)

Evalvacije javnih razpisov se glede na odgovore občin v regiji ne izvajajo. Zato spremembe razpisnih besedil, dokumentacije, tudi pravilnikov in kriterijev, navsezadnje tudi višine razpisanih sredstev, temeljijo zgolj na »občutku posameznikov« in ne na podlagi vnaprej pridobljenih dejstev.

Uvedba evalvacije prinaša poglobljeno analizo, kaj je bilo v zaključenem razpisu dobro in kje so pomanjkljivosti. Prinaša vpogled, ali so z zaključenim postopkom doseženi postavljeni cilji. Rezultati evalvacije prinašajo vpogled, povratno informacijo, kaj je potrebno spremeniti, da bi lahko bila delitev javnih sredstev še bolj učinkovita in smotrna oziroma ali smo z izvedenim javnim razpisom pripomogli k uresničevanju javnih politik.

3.3.8 Uvedba predplačil

Za bolj učinkovito izvajanje aktivnosti in programov, ki jih občine preko javnih razpisov sofinancirajo, priporočamo, da se v vseh razpisih določi možnost izplačil v obliki predplačil. To občinam omogoča Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za 2016/2017 oziroma 2017/2018.

Uvedba predplačil za občino ne predstavlja dodatnega finančnega bremena, prijaviteljem pa omogoča, da lahko svoje programe načrtujejo bolj celovito in predvsem dolgoročno. Nevladne organizacije, ki so neprofitne in nepridobitne v večini ne razpolagajo s sredstvi, ki jih lahko namenjajo zalaganju oziroma se niti ne morejo zadolževati v ta namen.

Predplačila, ki pomenijo takojšnje izplačilo določenega odstotka pridobljenih namenskih sredstev tako tudi občanom prinašajo kontinuirano dostopnost aktivnosti, storitev in dvigujejo kakovost njihovega življenja.

3.3.9. Poenotiti možnost uporabe pravnega sredstva in določitev roka

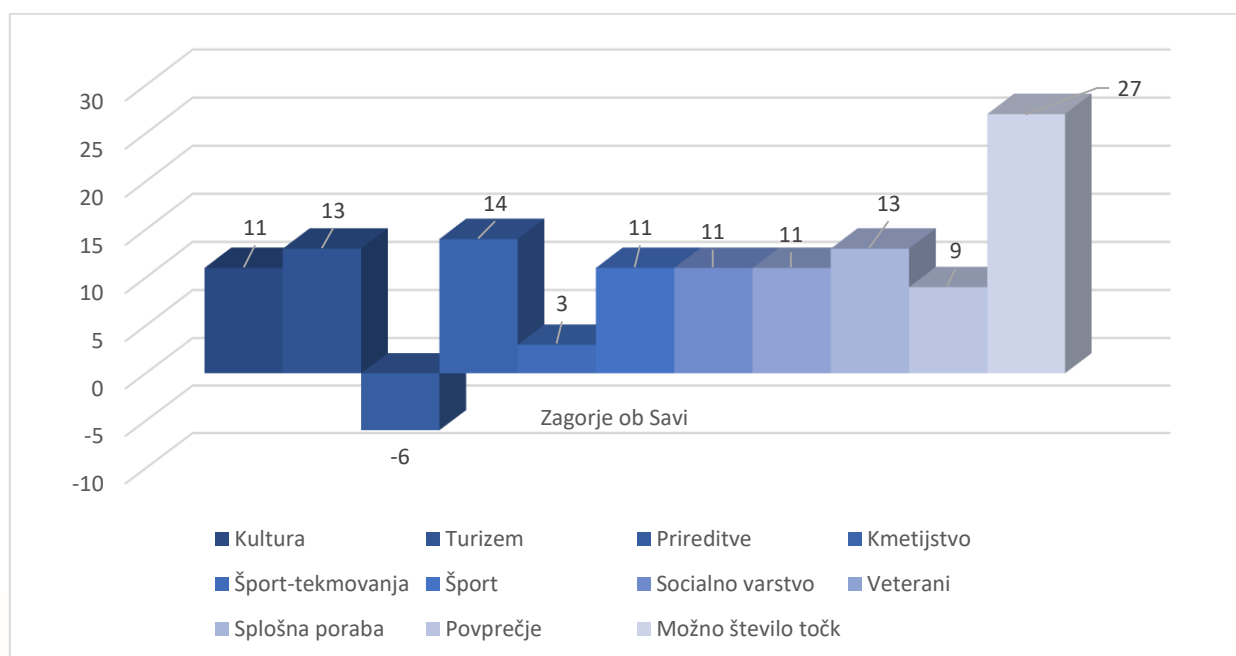
Priporočamo, da je prijavitelj seznanjen z možnostjo podaje pritožbe oziroma sprožitve upravnega spora po prejemu dokončnega obvestila o dodelitvi sredstev (prejem odločbe). Pravica naj bo jasno določena že v razpisnem besedilu. S pravnim poukom se prijavitelja informira kako lahko uveljavlja svoje morebitno nestrinjanje z odločitvijo.

Možnosti uporabe pravnih sredstev zoper odločbo o sofinanciranju je pomemben del transparentnega in učinkovitega razpisnega postopka. Na ta način se prijavitelji, ki pogosto ne poznajo pravnih pravil na razpisnem področju, seznanijo s svojimi pravicami. Občina obenem utrdi zaupanje v sam postopek in svoje odločitve. Dobro prakso jasne določitve predstavlja Pravilnik o postopkih in merilih za sofinanciranje programov na področju socialnega varstva v Občini Litija, ki v drugem odstavku 18. člena določa:

"Na izdano odločbo župana iz prejšnjega odstavka tega člena pritožba ni možna, možen pa je upravni spor v roku 30 dni od prejema odločbe."

3.4. Priporočila za razpise v občini Zagorje ob Savi

Graf 17: Ovrednotenje posameznih razpisov občine Zagorje ob Savi



Občinsko povprečje zbranih točk razpisov je 9, z velikim odstopanjem razpisa za izvedbo Prvomajskih prireditev (-6) in športnih tekmovanj (3). Razpis s področja kmetijstva je presegel polovico možnih točk (14/27).

Ocena razpisa za prvomajske prireditve izhaja iz pomanjkanja jasnih meril in kriterijev za vrednotenje prijav. Razpis ne vsebuje točkovnika, predloga pogodbe ali drugih obrazcev. Iz pomanjkanja jasnih meril za vrednotenje prijav izhaja slabša ocena razpisa za športna tekmovanja. Določitev jasnih meril in kriterijev je ključna sestavina razpisov, kar je upoštevano v preostalih razpisih občine Zagorje ob Savi. Priporočamo, da se dobra praksa preostalih razpisov, še posebej s področja kmetijstva, prenese na pripravo in izvedbo vseh razpisov v občini.

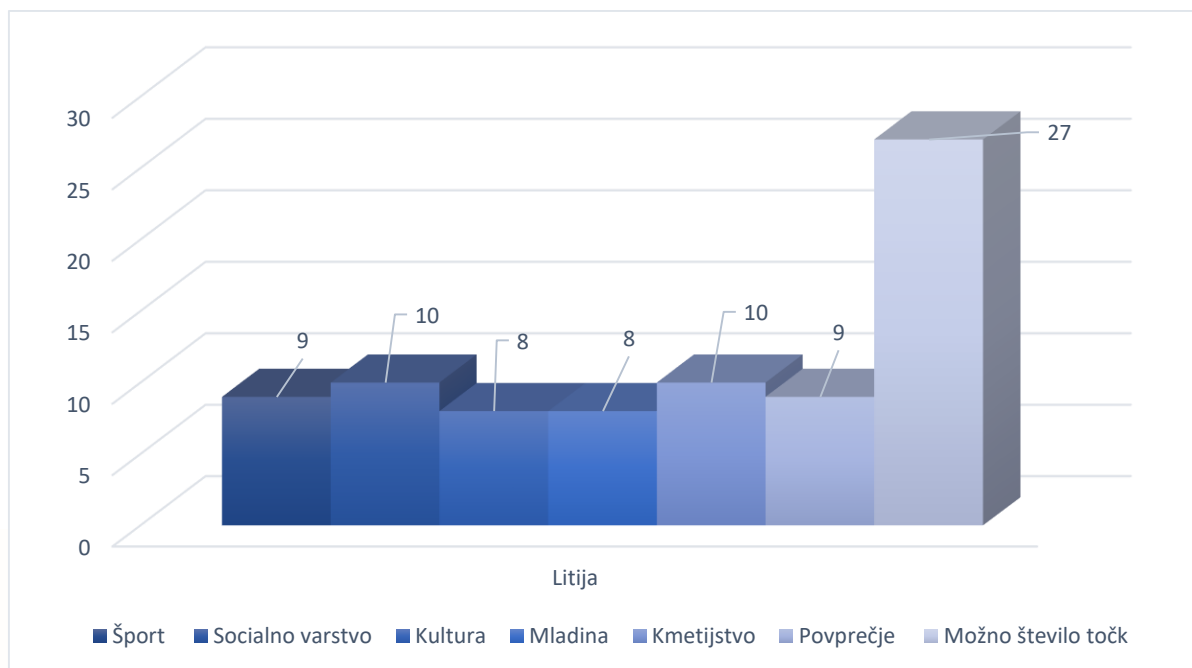
Občina Zagorje ob Savi je samo en razpis objavila v obdobju po mesecu januarju, kar predstavlja dobro prakso objavljanja javnih razpisov. Polovica razpisov v občini še ne določa roka za obvestilo prijaviteljem o rezultatu razpisa. 5 od 9 razpisov v občini Zagorje ob Savi dopušča prijavo le organizacijam z eno statusno pravno obliko (društva). Pri 4 razpisih v občini so že omogočena izplačila predplačil. Dve tretjini vseh razpisov omogoča podajo pritožbe na sprejeto odločitev.

Priporočila:

- Ohranitev objave razpisne dokumentacije na spletni strani občine tudi po zaključku razpisa.
- Vključitev točkovnika kot del razpisne dokumentacije v vse javne razpise v občini.
- Objava vseh razpisov pred začetkom obdobja sofinanciranja.
- Poenotenje prijavnih rokov, ki naj bodo dolgi vsaj 30 dni.
- Rok za obvestilo o rezultatu postopka naj bo določen v vseh razpisih in naj ne bo daljši od 30 dni od prejema popolne prijave.
- Razširiti krog upravičenih prijaviteljev na vse oblike nevladnih organizacij.
- Jasno določiti delež sofinanciranja.
- Jasno določiti način razdelitve sredstev in vrednosti točke.
- Poenotiti možnost uporabe pravnega sredstva pri vseh razpisih.
- Javno objaviti rezultate postopka.

3.5. Priporočila za razpise v občini Litija

Graf 18: Ovrednotenje posameznih razpisov občine Litija



Javni razpisi občine Litija so v povprečju dosegli 9 točk. Pri vrednotenju razpisov ne prihaja do večjih odstopanj.

Občina Litija je v letu 2017 objavila razpis sofinanciranja delovanja mladinskih organizacij, katerega višina razpoložljivih sredstev je nizka; razpisanih je bilo zgolj 5.000,00 EUR. Na podlagi razpisa se je do porabe sredstev sofinanciralo toliko programov oziroma projektov mladinskih organizacij, ki so pridobila določeno minimalno število točk. Posledično je posamezni prijavitelj lahko pridobil zelo malo sredstev. V primeru takšnih razpisov priporočamo, da se zviša višina razpoložljivih razpisnih sredstev oziroma se določi največje število prijav, ki se bodo sofinancirale.

3 od 5 razpisov v občini Litija imajo podlago v aktih in drugih dokumentih, ki so sicer spletno dostopni, vendar niso vključeni v razpisno dokumentacijo in jih je potrebno samostojno poiskati. Vsi razpisi so bili v občini Litija objavljeni v mesecu marcu, kar v regiji izstopa; od 27 analiziranih razpisov je bilo le 8 objavljenih v mesecu marcu, od teh kar 5 iz občine Litija. V občini kar 4 od 5 razpisov ni določalo roka za prejem

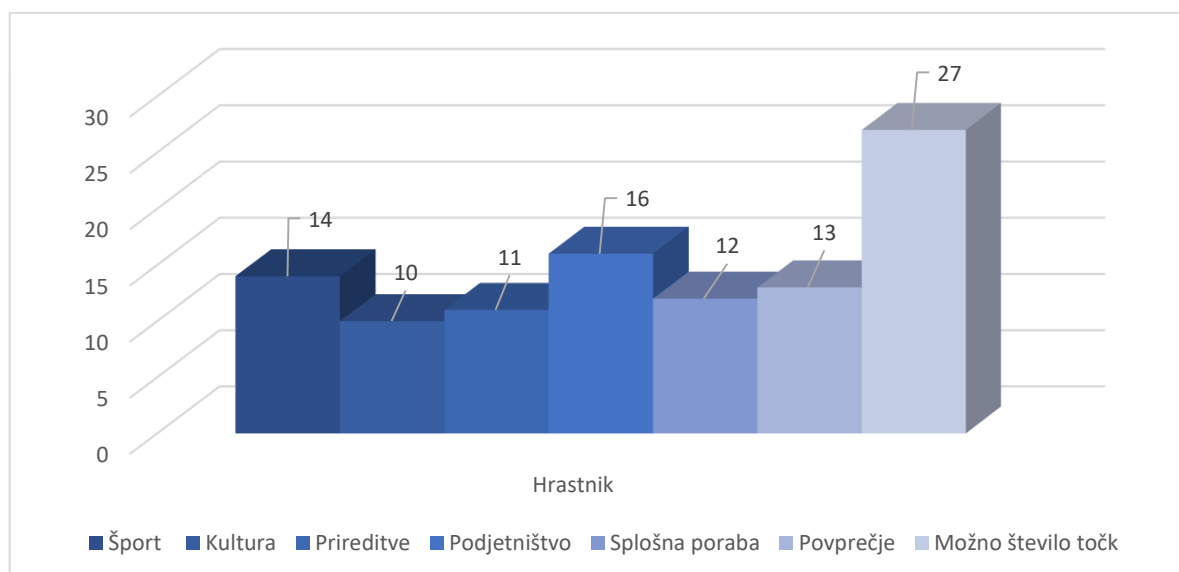
obvestila o rezultatih postopka, en razpis pa je za rok za obvestilo o rezultatu določal kar 60 dni. V 3 od 5 razpisov v občini je bil kot pogoj upravičenosti za prijavo na razpis sedež organizacije v občini. V občini je bil objavljen le en razpis, ki je prijavo omogočal le društvom, kar predstavlja dobro prakso določanja upravičencev za prijavo na javne razpise. V 3 od 5 razpisov je bil delež sofinanciranja jasno določen, kar prav tako predstavlja dobro prakso, katero priporočamo, da občina uporabi tudi pri pripravi ostalih razpisov v občini. V kar 3 razpisih od 5 ni posebnih določil o načinu razdelitev sredstev. Noben razpis v občini ne predvideva možnosti predplačil. Občina Litija v treh postopkih razpisa že določa možnost pritožbe. Pri vseh razpisnih postopkih pa je jasno zapisana možnost pravnega varstva – upravni spor.

Priporočila:

- V razpisno dokumentacijo se naj vključijo tudi pravilniki in drugi dokumenti, ki predstavljajo podlago razpisa oziroma ga vsebinsko dopolnjujejo.
- Objava vseh razpisov pred začetkom obdobja sofinanciranja.
- Poenotenje prijavnih rokov, ki naj bodo dolgi vsaj 30 dni.
- Rok za obvestilo o rezultatu postopka naj bo določen v vseh razpisih in naj ne bo daljši od 30 dni od prejema popolne prijave.
- Omogočiti prijave na razpis nevladnim organizacijam, ki imajo sedež izven občine in sposobnost izvajanja programov/projektov na območju občine s primernim sodelovanjem občanov, kadar je to namen razpisa.
- Jasno določiti delež sofinanciranja.
- Jasno določiti način razdelitve sredstev in (izračun) vrednosti točke.
- Določiti možnost izplačil predplačil.
- Objaviti razpis za področje turizma.
- Določiti možnost pritožbe zoper sklep oziroma predlog o sofinanciranju in določitev roka.
- Javno objaviti rezultate postopka.

3.6. Priporočila za razpise v občini Hrastnik

Graf 19: Ovrednotenje posameznih razpisov občine Hrastnik



Javni razpisi v občini Hrastnik so v povprečju dosegli 13 točk, kar predstavlja najvišje povprečno število točk v regiji. Več kot polovico vseh možnih točk sta dosegla razpisa s področja športa in razvoja podjetništva (za namen sofinanciranja socialnih podjetij).⁷

V občini sta 2 razpisa prijavitelje glede višine razpisnih sredstev napotovala na občinski proračun, iz katerega je težje pridobiti podatke o višini razpisnih sredstev, če prijavitelj ni seznanjen z njegovo sestavo in postavkami. 5 razpisov je bilo objavljenih v mesecu januarju, 1 pa meseca marca. Občina vodi dobro prakso pri določanju rokov za prejem obvestila o rezultatu postopka razpisa. Le v 1 razpisu občine rok za odgovor ni bil določen, v 1 pa je bil dolg 45 dni. Le pri 2 razpisih v občini je bil določen pogoj prijave na razpis sedež organizacije v občini. V 1 razpisu v občini so bili kot upravičeni prijavitelji organizacije, ki imajo le eno statusno pravno obliko (društva). Le dva razpisa v občini sta jasno določala delež sofinanciranja, prav tako v dveh razpisih način razdeljevanja sredstev ni bil jasno določen. Pri dveh razpisih v občini je bilo določeno izplačilo predplačila. Pri pregledu možnosti uporabe pravnega sredstva smo ugotovili, da trije razpisi v občini omogočajo pritožbo zoper predlog sofinanciranja. Noben razpis ne napotuje na sprožitev upravnega spora.

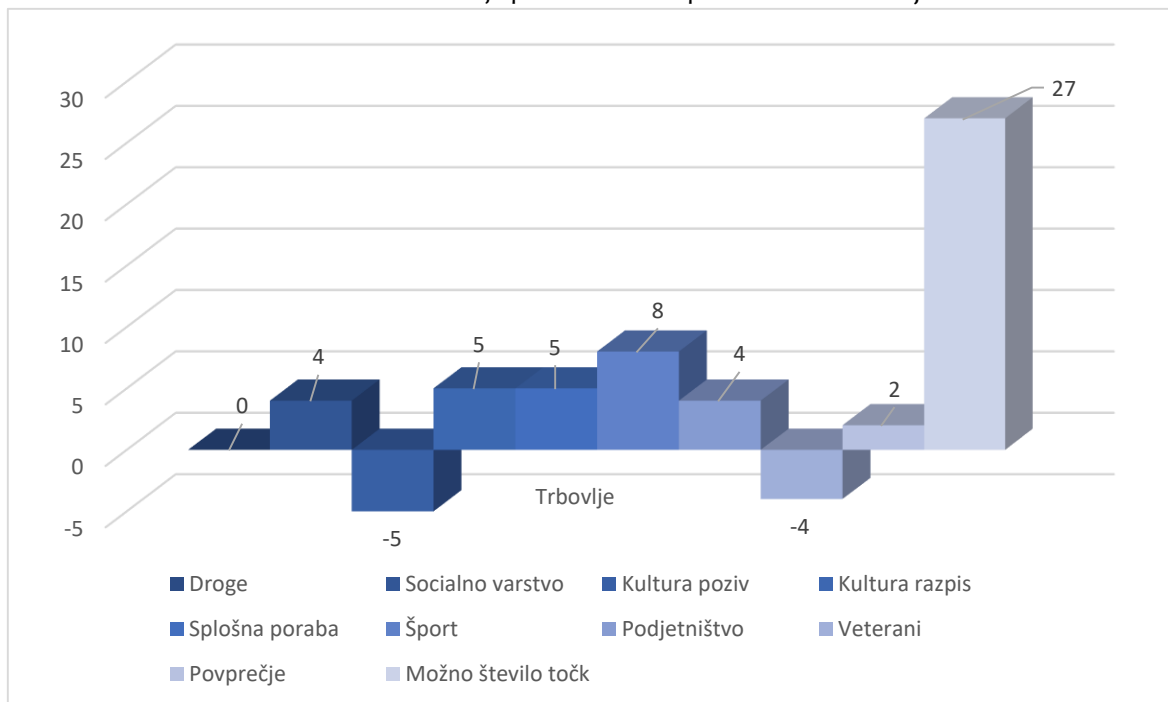
Priporočila:

- V razpisno dokumentacijo se naj vključijo pravilniki in drugi dokumenti, ki predstavljajo podlago razpisa oziroma ga vsebinsko dopolnjujejo.
- Določitev (okvirne) višine sredstev v razpisnem besedilu.
- Poenotenje prijavnih rokov, ki naj bodo dolgi vsaj 30 dni.
- Poenotenje rokov za prejem obvestila o rezultatih postopka razpisa.
- Jasno določiti delež sofinanciranja.
- Jasno določiti način razdelitve sredstev in (izračun) vrednosti točke.
- Določiti možnost izplačil predplačil pri vseh razpisih.
- Jasno določiti možnost uporabe pravnega sredstva in določitev roka.
- Javno objaviti rezultate postopka.

⁷ Javni razpis o dodeljevanju sredstev za pospeševanje razvoja podjetništva v občini Hrastnik za leto 2017 in Javni razpis za sofinanciranje športnih programov v občini Hrastnik za leto 2017.

3.7. Priporočila za razpise v občini Trbovlje

Graf 20: Ovrednotenje posameznih razpisov občine Trbovlje



Javni razpisi v občini Trbovlje so v povprečju dosegli 2 točki.⁸

Od 8 pregledanih javnih razpisov so bili kar trije objavljeni v obdobju pred začetkom obdobja sofinanciranja (december 2016), štirje takoj na začetku leta (mesec januar) in le en meseca marca. Povprečni rok za prijavo na razpis v občini Trbovlje je bil v letu 2017 22 dni, kar je najkrajši povprečni rok izmed občin zasavske regije. Le dva razpisa v občini sta določala prijavn rok 30 dni ali več. Le v treh razpisih ni bilo določenega roka za prejem obvestila o rezultatih postopka. Pri ostalih petih razpisih je bil ta določen in krajši od 30 dni. V kar petih razpisih je bil kot pogoj upravičenosti za prijavo določen sedež organizacije v občini. Prav tako je pet razpisov omogočalo prijavo le eni statusno pravni obliki (društvo), ostali niso imeli pogoja omejitve upravičenosti do prijave glede na statusne oblike organizacije. Le v treh razpisih občine Trbovlje je bil določen delež sofinanciranja. Kar v petih razpisih občine je bil jasno določen način razdeljevanja sredstev, kar predstavlja dobro prakso in priporočamo, da takšen element transparentnosti občina uvede tudi pri ostalih razpisih. V občini v letu 2017 noben objavljen in izveden razpis ni omogočal izplačila predplačila.

Pravilnik o sofinanciranju programov veteranskih organizacij in društev v občini Trbovlje, ki je podlaga za razpis sofinanciranja dejavnosti veteranskih organizacij, ni elektronsko dostopen. Vsebuje pa merila za prijavo. Takšna praksa pomeni netransparentnost postopka javnega razpisa, zato priporočamo, da so vsi pravilniki in drugi pomembni akti občine objavljeni in dostopni na spletni strani občine.

V postopku javnega razpisa je pomemben tudi jasen pravni pouk oziroma določitev roka za podajo pritožbe oziroma sprožitev upravnega spora. Pravni pouk namreč prijavitelja informira ali lahko zoper prejeto odločbo vložijo pritožbo oziroma sproži upravni spor. Med pregledanimi razpisi v občini noben razpis ni določal možnosti pritožbe oziroma sprožitev upravnega spora.

⁸ Glavni razlogi za slabo povprečje razpisov v občini Trbovlje so naštetih v poglavju 3.2. Splošne ugotovitve.

Priporočila:

- Poenotenje prijavnih rokov, ki naj bodo dolgi vsaj 30 dni.
- Omogočiti prijave na razpis nevladnim organizacijam, ki imajo sedež izven občine in sposobnost izvajanja programov/projektov na območju občine s primernim sodelovanjem občanov, kadar je to namen razpisa.
- Omogočiti prijavo na razpis vsem nevladnim organizacijam.
- Jasno določiti delež sofinanciranja.
- Določiti možnost izplačil predplačil.
- Vključiti vzorec pogodbe v razpisno dokumentacijo vseh razpisov.
- Vključitev pravilnikov v razpisno dokumentacijo.
- Ohraniti objavo razpisne dokumentacije na spletni strani občine tudi po zaključku razpisa.
- Jasno določiti možnost uporabe pravnega sredstva (pravica do pritožbe oziroma sprožitev upravnega spora) in določitev roka.
- Javno objaviti rezultate postopka.

4. Viri in literatura

Financiranje nevladnih organizacij na lokalni ravni (Priročnik o izvajanju občinskih razpisov): M. Kostanjevec, T. Divjak, P. Cilenšek, B. Golčar, S. Vesel, Ljubljana 2015.

Javni razpisi:

Zagorje ob Savi:

Javni razpis za sofinanciranje projektov, programov, prireditev, ki jih organizirajo društva, združenja ter zavodi in niso predmet drugih javnih razpisov v letu 2017 <https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2017001200024/javni-razpis-za-sofinanciranje-projektov-programov-prireditev-ki-jih-organizirajo-drustva-zdruzenja-ter-zavodi-in-niso-predmet-drugih-javnih-razpisov-v-letu-2017-430-152017-ob-162217>

Javni razpis za sofinanciranje ekipnih državnih tekmovanj v letu 2017 <https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2017000300025/javni-razpis-za-sofinanciranje-ekipnih-drzavnih-tekmovanj-v-letu-2017-v-nadaljevanju-razpis-st-430-72017-3-ob-108617>

Javni razpis za sofinanciranje programov invalidskih in humanitarnih organizacij v letu 2017 <https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2017000300023/javni-razpis-za-sofinanciranje-programov-invalidskih-in-humanitarnih-organizacij-v-letu-2017-v-nadaljevanju-razpis-st-430-62017-ob-108417>

Javni razpis za sofinanciranje programov veteranskih in častniških organizacij v Občini Zagorje ob Savi v letu 2017 <https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2017000300022/javni-razpis-za-sofinanciranje-programov-veteranskih-in-castniskih-organizacij-v-obcini-zagorje-ob-savi-v-letu-2017-st-430-52017-2-ob-108317>

Javni razpis za sofinanciranje športnih programov v Občini Zagorje ob Savi za leto 2017 <https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2017000300030/javni-razpis-za-sofinanciranje-sportnih-programov-v-obcini-zagorje-ob-savi-za-letu-2017-st-430-112017-3-ob-109617>

Javni razpis za sofinanciranje programov društev na področju kmetijstva v Občini Zagorje ob Savi za leto 2017 <https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2017000300028/javni-razpis-za-sofinanciranje-programov-drustev-na-podrocju-kmetijstva-v-obcini-zagorje-ob-savi-za-letu-2017-st-430-22017-2-ob-108917>

Javni razpis za sofinanciranje organizacije in izvedbe javnih prireditev – Prvomajske prireditve 2017 <https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2017001600010/javni-razpis-za-sofinanciranje-organizacije-in-izvedbe-javnih-prireditev---prvomajske-prireditve-2017-st-430-192017-ob-188417>

Javni razpis za sofinanciranje programov turističnih društev v Občini Zagorje ob Savi za leto 2017 <https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2017000300026/javni-razpis-za-sofinanciranje-programov-turisticnih-drustev-v-obcini-zagorje-ob-savi-za-letu-2017-st-430-12017-2-ob-108717>

Javni razpis za sofinanciranje dejavnosti in programov društev in skupin, ki delujejo na področju ljubiteljske kulturne dejavnosti za leto 2017 <https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2017000300024/javni-razpis-za-sofinanciranje-dejavnosti-in-programov-drustev-in-skupin-ki-delujejo-na-podrocju-ljubiteljske-kulturne-dejavnosti-za-leto-2017-st-430-102017-ob-108517>

Litija:

Javni razpis za zbiranje predlogov za sofinanciranje programov športa za leto 2017 v občini Litija <http://www.mojaobcina.si/litija/razpisi/javni-razpis-za-zbiranje-predlogov-za-sofinanciranje-programov-sporta-za-leto-2017-v-obcini-litija.html>

Javni razpis in javni poziv za zbiranje predlogov za sofinanciranje programov/projektov s področja socialnega varstva v občini Litija v letu 2017 <http://www.mojaobcina.si/litija/razpisi/javni-razpis-in-javni-poziv-za-zbiranje-predlogov-za-sofinanciranje-programovprojektov-s-podrocja-socialnega-varstva-v-obcini-litija-v-letu-2017.html>

Javni razpis in javni poziv za zbiranje predlogov za sofinanciranje kulturnih programov in projektov v občini Litija v letu 2017 <http://www.mojaobcina.si/litija/razpisi/javni-razpis-in-javni-poziv-za-zbiranje-predlogov-za-sofinanciranje-kulturnih-programov-in-projektov-v-obcini-litija-za-leto-2017.html>

Javni razpis za sofinanciranje mladinskih projektov in programov v Občini Litija v letu 2017 <http://www.mojaobcina.si/litija/razpisi/javni-razpis-za-sofinanciranje-mladinskih-projektov-in-programov-v-obcini-litija-v-letu-2017.html>

Javni razpis za sofinanciranje dejavnosti društev s področja kmetijstva v letu 2017 <http://www.mojaobcina.si/litija/razpisi/javni-razpis-za-sofinanciranje-dejavnosti-drustev-s-podrocja-kmetijstva-v-letu-2017.html>

Hrastnik:

Javni razpis o dodeljevanju sredstev za pospeševanje razvoja podjetništva v občini Hrastnik za leto 2017 http://hrastnik.si/nc/za_obcane/javni_razpisi_in_narocila/?tx_hrastnikrazpisi_pi1%5Brazpis%5D=156

Javni razpis za sofinanciranje društev, združenj, neprofitnih organizacij in humanitarnih organizacij v občini Hrastnik za leto 2017 http://hrastnik.si/nc/za_obcane/javni_razpisi_in_narocila/?tx_hrastnikrazpisi_pi1%5Brazpis%5D=147

Javni razpis za sofinanciranje športnih programov v občini Hrastnik za leto 2017 http://hrastnik.si/nc/za_obcane/javni_razpisi_in_narocila/?tx_hrastnikrazpisi_pi1%5Brazpis%5D=149

Javni razpis za sofinanciranje prireditev posebnega pomena za območje občine Hrastnik za leto 2017

http://hrastnik.si/nc/za_obcane/javni_razpisi_in_narocila/?tx_hrastnikrazpisi_pi%5Brazpis%5D=146

Javni razpis za sofinanciranje programov v ljubiteljski kulturi v občini Hrastnik za leto 2017

http://hrastnik.si/nc/za_obcane/javni_razpisi_in_narocila/?tx_hrastnikrazpisi_pi%5Brazpis%5D=150

Trbovlje:

Javni poziv za sofinanciranje programa Droga 2017 [http://ls.lex-](http://ls.lex-localis.info/KatalogInformacij/VsebinaDokumenta.aspx?SectionID=e6fc14f7-6d10-4cbo-a73f-c4210ec2572a)

[localis.info/KatalogInformacij/VsebinaDokumenta.aspx?SectionID=e6fc14f7-6d10-4cbo-a73f-c4210ec2572a](http://ls.lex-localis.info/KatalogInformacij/VsebinaDokumenta.aspx?SectionID=e6fc14f7-6d10-4cbo-a73f-c4210ec2572a)

Javni razpis za sofinanciranje programov invalidskih in humanitarnih organizacij v letu 2017

<http://ls.lex-localis.info/KatalogInformacij/VsebinaDokumenta.aspx?SectionID=5725ff50-d6c5-4c76-bd12-cae948da58e7>

Javni poziv za zbiranje predlogov za sofinanciranje programov in projektov s področja

ljubiteljske kulturne dejavnosti v letu 2017 [http://ls.lex-](http://ls.lex-localis.info/KatalogInformacij/TiskDokumenta.aspx?SectionID=cea89c89-ff7b-4f54-b4a4-a73b9e3f64d5)

[localis.info/KatalogInformacij/TiskDokumenta.aspx?SectionID=cea89c89-ff7b-4f54-b4a4-a73b9e3f64d5](http://ls.lex-localis.info/KatalogInformacij/TiskDokumenta.aspx?SectionID=cea89c89-ff7b-4f54-b4a4-a73b9e3f64d5)

Javni razpis za izbiro kulturnih programov in projektov s področja ljubiteljske kulturne dejavnosti

v letu 2017 <http://ls.lex-localis.info/KatalogInformacij/TiskDokumenta.aspx?SectionID=77df16df-ocff-458d-b6f1-eb8c0cbdaof5>

Javni razpis za sofinanciranje programov, ki so predmet splošne porabe proračuna občine

Trbovlje za leto 2017 [http://ls.lex-](http://ls.lex-localis.info/KatalogInformacij/TiskDokumenta.aspx?SectionID=1777fe6e-df3b-4a16-b847-cec3c2094e5a)

[localis.info/KatalogInformacij/TiskDokumenta.aspx?SectionID=1777fe6e-df3b-4a16-b847-cec3c2094e5a](http://ls.lex-localis.info/KatalogInformacij/TiskDokumenta.aspx?SectionID=1777fe6e-df3b-4a16-b847-cec3c2094e5a)

Javni razpis za sofinanciranje športnih programov v občini Trbovlje v letu 2017 [http://ls.lex-](http://ls.lex-localis.info/KatalogInformacij/VsebinaDokumenta.aspx?SectionID=7e66fe72-e62e-4fbo-96cc-b38aab226ba8)

[localis.info/KatalogInformacij/VsebinaDokumenta.aspx?SectionID=7e66fe72-e62e-4fbo-96cc-b38aab226ba8](http://ls.lex-localis.info/KatalogInformacij/VsebinaDokumenta.aspx?SectionID=7e66fe72-e62e-4fbo-96cc-b38aab226ba8)

Javni razpis za dodelitev spodbud za pospeševanje razvoja podjetništva in gospodarstva v občini

Trbovlje v letu 2017

http://www.trbovlje.si/get_file?path=%2Fassets%2Fannouncement_documents%2F8845%2Foriginal_Spodbujanje+podjetni%C5%A1tva+in+gospodarstva_2017_Javni+razpis.doc

Javni poziv za sofinanciranje programov veteranskih organizacij in društev v občini Trbovlje 2017

Priloga I: Točkovniki razpisov po občinah

Zagorje ob Savi	Kultura	Turizem	Prireditve	Kmetijstvo	Šport 1	Šport 2	Socialno v.	Veterani	Drugo
Vsebina razpisna dokumentacije	9	9	-3	9	3	7	9	9	9
Datum objave	2	2	-1	2	2	2	2	2	2
Prijavni rok	-1	2	-1	2	-1	2	-1	-1	2
Rok za odgovor na prijavo	2	-1	-1	-1	2	-1	2	2	-1
Sedež upravičenca	0	0	1	1	0	0	1	0	1
Statusno pravna oblika	-1	-1	1	-1	-1	1	-1	1	0
Delež sofinanciranja	-1	-1	-1	-1	-1	1	-1	-1	-1
Način razdeljevanja sredstev	2	2	-1	2	2	-1	2	-1	2
Pritožba zoper sklep o sofinanciranju	3	3	-1	3	2	-1	2	-1	3
Zapis možnosti upravnega spora	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1
Možnost predplačil	-1	2	2	2	-1	-1	-1	2	-1
Seštevek	11	13	6	14	3	11	11	11	13

*Šport 1 predstavlja razpis za državna športna tekmovanja, šport 2 pa splošni občinski razpis za šport.

Litija	Šport	Socialno v.	Kultura	Mladina	Kmetijstvo
Vsebina razpisna dokumentacije	7	7	7	9	9
Datum objave	-1	-1	-1	-1	-1
Prijavni rok	-1	-1	-1	-1	2
Rok za odgovor na prijavo	-1	-1	-1	-1	0
Sedež upravičenca	0	1	0	0	1
Statusno pravna oblika	0	1	0	1	-1
Delež sofinanciranja	1	1	-1	1	-1
Način razdeljevanja sredstev	2	0	0	2	2
Pritožba zoper sklep o sofinanciranju	3	3	3	-1	-1
Zapis možnosti upravnega spora	0	1	0	0	1
Možnost predplačil	-1	-1	-1	-1	-1
Seštevek	9	10	8	8	10

Hrastnik	Šport	Kultura	Prireditve	Podjetništvo	Drugo
Vsebina razpisna dokumentacije	7	7	5	9	7
Datum objave	2	2	2	-1	2
Prijavni rok	-1	-1	2	2	-1
Rok za odgovor na prijavo	2	2	0	0	2
Sedež upravičenca	0	0	1	1	1
Statusno pravna oblika	1	-1	1	1	1
Delež sofinanciranja	1	-1	-1	1	-1
Način razdeljevanja sredstev	2	2	0	2	0
Pritožba zoper sklep o sofinanciranju	-1	-1	3	3	3
Zapis možnosti upravnega spora	-1	-1	-1	-1	-1
Možnost predplačil	2	2	-1	-1	-1
Seštevek	14	10	11	16	12

Trbovlje	Droga	Socialno v.	Kultura p.	Kultura r.	Drugo	Šport	Podjetništvo	Veterani
Vsebina razpisna dokumentacije	-3	3	-1	5	5	3	5	-3
Datum objave	3	2	2	2	2	3	-1	3
Prijavni rok	-1	-1	-1	2	-1	-1	2	-1
Rok za odgovor na prijavo	2	2	-1	-1	2	2	-1	2
Sedež upravičenca	0	1	0	0	0	0	0	1
Statusno pravna oblika	1	-1	-1	-1	-1	1	1	-1
Delež sofinanciranja	-1	-1	1	-1	-1	1	1	-1
Način razdeljevanja sredstev	2	2	-1	2	2	2	0	-1
Pritožba zoper sklep o sofinanciranju	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1
Zapis možnosti upravnega spora	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1
Možnost predplačil	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1
Seštevek	0	4	-5	5	5	8	4	-4