

ZLHT – Regionalni center  
NVO, december 2016

# ANALIZA OBČINSKEGA FINANCIRANJA NVO SKOZI JAVNE RAZPISE V ZASAVSKI REGIJI

Analiza občinskega financiranja nevladnih organizacij (NVO) preko javnih razpisov v zasavski regiji temelji na podatkih o javnih razpisih, ki so jih občine zasavske regije (Zagorje ob Savi, Litija, Hrastnik, Trbovlje) objavile in izvedle za leto 2016. Pregledali in obdelali smo 27 javnih razpisov. Analiza financiranja NVO predstavlja dodatek k analizi občinskega financiranja NVO skozi javne razpise iz leta 2015\* , kjer niso bile zajete vse občine zasavske regije.

---

\* Analiza temelji na podatkih o razpisih, ki so jih občine objavile in izvedle za leto 2013. Analiziranih je bilo 386 razpisov v 55 večjih občinah. Analiza je vsebovana v Priročniku o izvajanju občinskih razpisov: Financiranje nevladnih organizacij na lokalni ravni (str. 105-109).

## 1. Splošno o sofinanciranju nevladnih organizacij v občini

V spodnji razpredelnici predstavljamo splošne podatke o štirih občinah zasavske regije in njihovem (so)financiranju nevladnih organizacijah v letu 2015. Največ sredstev na prebivalca je za nevladne organizacije v letu 2015 namenila Občina Zagorje ob Savi (53,22 EUR), kar predstavlja 4,8 odstotka občinskega proračuna.

V letu 2015 so slovenske občine v povprečju za NVO namenile 48,26 EUR na prebivalca oziroma 4,47 odstotka občinskega proračuna.

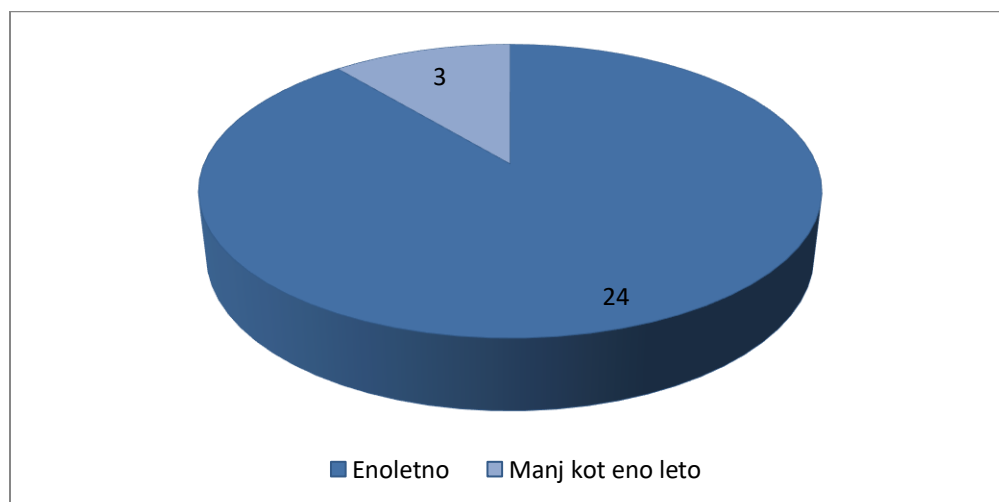
### Višina financiranja nevladnih organizacij s strani občin v letu 2015 v EUR

	Število prebivalcev	Višina proračuna (EUR)	Višina sredstev za NVO	Št. NVO v občini	Sredstva na prebivalca	Delež občinskega proračuna za NVO
Zagorje ob Savi	16.717	18.623.657,00	889.707,31	192	53,22	4,80%
Litija	15.064	15.933.901,61	530.137,23	167	35,19	3,30%
Hrastnik	9.440	9.257.888,92	359.154,14	89	38,05	3,90%
Trbovlje	16.490	15.292.542,00	523.771,20	169	31,76	3,40%

## 2. Obdobje financiranja

Tudi občine zasavske regije so se najpogosteje odločale za javne razpise z enoletnim obdobjem financiranja. Od 27 pregledanih razpisov je bilo takšnih kar 24. Trije razpisi so bili določeni za financiranje v krajšem obdobju – manj kot 12 mesecev (1 razpis v občini Trbovlje, 2 razpisa za prireditve v občini Zagorje ob Savi). Razpisov za večletno financiranje ni bilo.

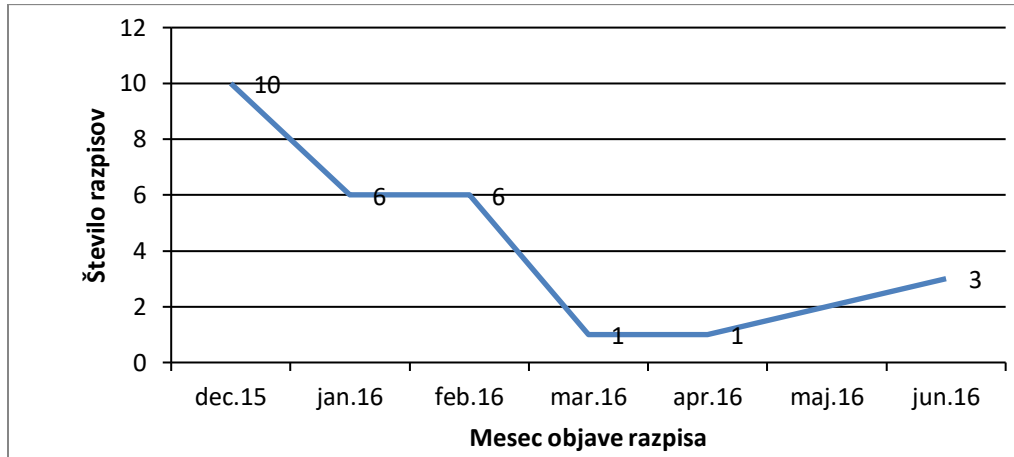
### Obdobje financiranja



### 3. Datum objave razpisa

Največ razpisov za leto 2016 je bilo objavljenih v mesecu december 2015 (10), sledita mesec januar 2016 (6) in februar 2016 (6 razpisov).

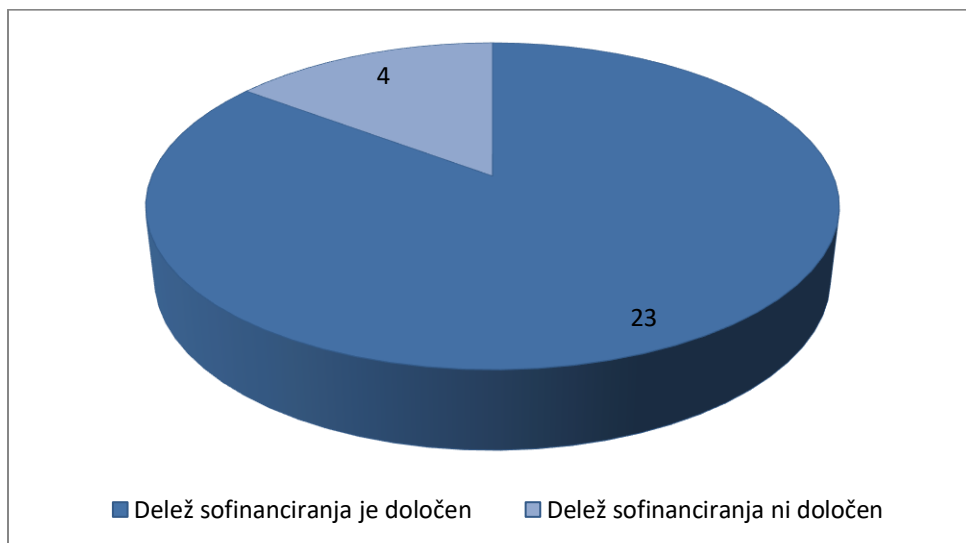
#### Časovni pregled objave razpisov/pozivov za leto 2016



Pred začetkom obdobja financiranja je bilo objavljenih kar 37 odstotkov vseh razpisov. Od tega največ v občini Trbovlje (6 razpisov od 10 razpisov, ki so bili objavljeni decembra 2015). Za primerjavo, v analizi iz leta 2015, kjer so podatki zajemali občinske javne razpise za leto 2013 je bilo v večjih slovenskih občinah (55) takšnih razpisov le 13 odstotkov. Največ (27%) razpisov je bilo objavljenih v mesecu marcu.

### 4. Višina oziroma delež sofinanciranja s strani občine

#### Delež sofinanciranja programa/projekta s strani občine



Občine so le v 19 odstotkih (5 razpisov) jasno določile višino oziroma delež sofinanciranja, ki ga nameravajo prispevati pri sofinanciranju prijavljenih projektov in programov. Tako sta imela 2 razpisa

določen delež sofinanciranja do 80 % upravičenih stroškov, 3 razpisi pa do 50% oziroma do 100% upravičenih stroškov.

V 18 razpisih so občine določile le okvirno višino razpisanih sredstev.

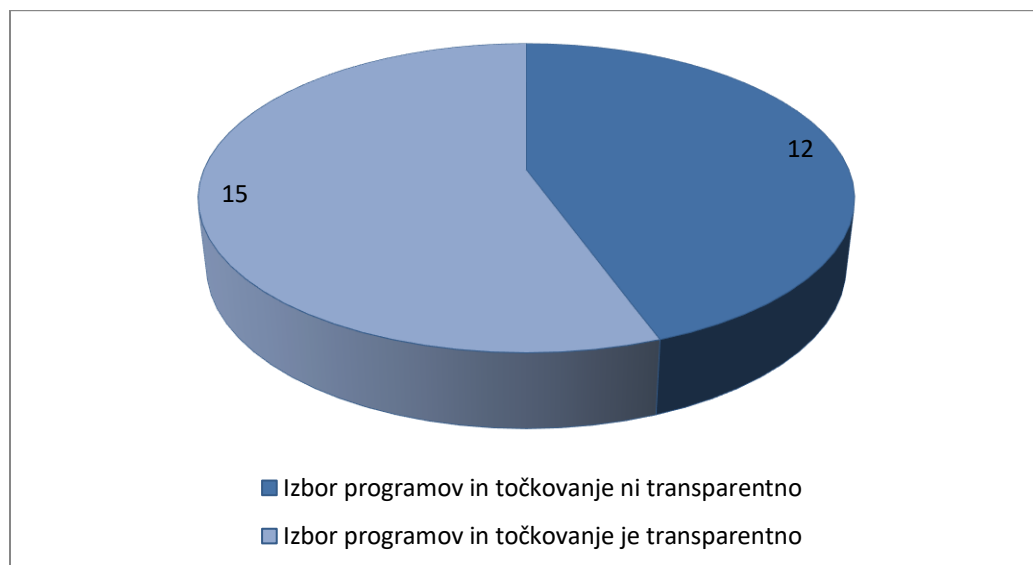
Za primerjavo, v analizi iz leta 2015 je bila dobra polovica razpisov takšna, kjer je bil delež sofinanciranja določen.

## 5. Transparentnost

Pri analizi transparentnosti javnih razpisov občin zasavske regije smo pregledovali ali je postopek pregleden, so informacije, predvsem informacije o načinu razdeljevanja sredstev, jasne in je zagotovljena javnost, torej ali so informacije o rezultatih javnih razpisov javno objavljene na spletnih straneh občin.

### 5.1. Transparentnost izbora programov in točkovanja

#### Transparentnost izbora programov in točkovanja pri razpisih/pozivih objavljenih v letu 2016



Manj kot polovica (12) analiziranih razpisov ni imela jasno določenih meril za izbor projektov oziroma programov in priložen točkovnik ali vsaj napotilo na pravilnik, ki je imel določen točkovnik za izbor programov.

Pri analizi iz leta 2015 je delež razpisov, kjer so jasno določena merila in priložen točkovnik izrazitejši, takšnih je bilo kar 76 odstotkov analiziranih razpisov.

## 5.2. Način razdeljevanja sredstev

### Transparentnost načina razdeljevanja sredstev

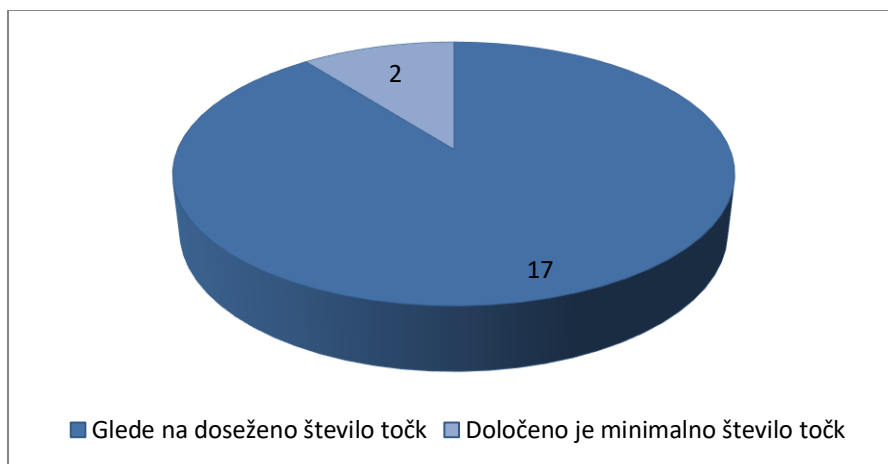


Pri pregledu podatkov vidimo, da je v 19 od 27 razpisov določen način razdeljevanja sredstev. Pri 17 razpisih je bilo določeno, da se upravičencu odobri financiranje glede na doseženo število točk (v posameznem razpisu je določena vrednost točke). Za 2 razpisa je bil določen minimalni prag za sofinanciranje, kar pomeni, da je moral upravičencev doseči minimalno število točk, da se mu je (so)financiranje odobrilo.

V 8 razpisih način razdeljevanja sredstev ni bil določen, od tega je bilo 7 razpisov Občine Zagorje ob Savi (analizirali smo le besedila javnega razpisa, saj celotna razpisna dokumentacija na spletni strani občine ni bila dostopna) in 1 razpis Občine Trbovlje.

Delež razpisov, kjer je določen način razdeljevanja sredstev je primerljiv z deležem razpisov, ki so bili objavljeni v večjih slovenskih občinah v letu 2013 (okoli 73%).

### Način razdeljevanja sredstev, ko je le ta določen



Med razpisi, kjer je bil način razdeljevanja določen, je bilo največ takšnih, kjer se je sredstva med prejemnike financiranja razdelilo na podlagi doseženih točk (90%).

### 5.3. Transparentnost rezultatov razpisa

#### Objava rezultatov razpisov na spletni strani občin



Občine so na svoji spletni strani objavile rezultate javnih razpisov le v primeru 4 razpisov. Rezultate razpisov sta objavili Občina Litija (za 3 razpise) in Občina Hrastnik (za 1 razpis).

Občina Litija je za tri razpise (od petih) objavila seznam točkovanja posameznih vlog in posledično tako prejemnike sredstev. Občina Hrastnik je za en razpis (od petih) objavila prejemnike sredstev.

Tudi druge slovenske občine po večini še ne objavljajo javno rezultatov razpisov. Le 14 od 55 analiziranih občin je bilo takih, ki je rezultate objavilo na spletni strani.

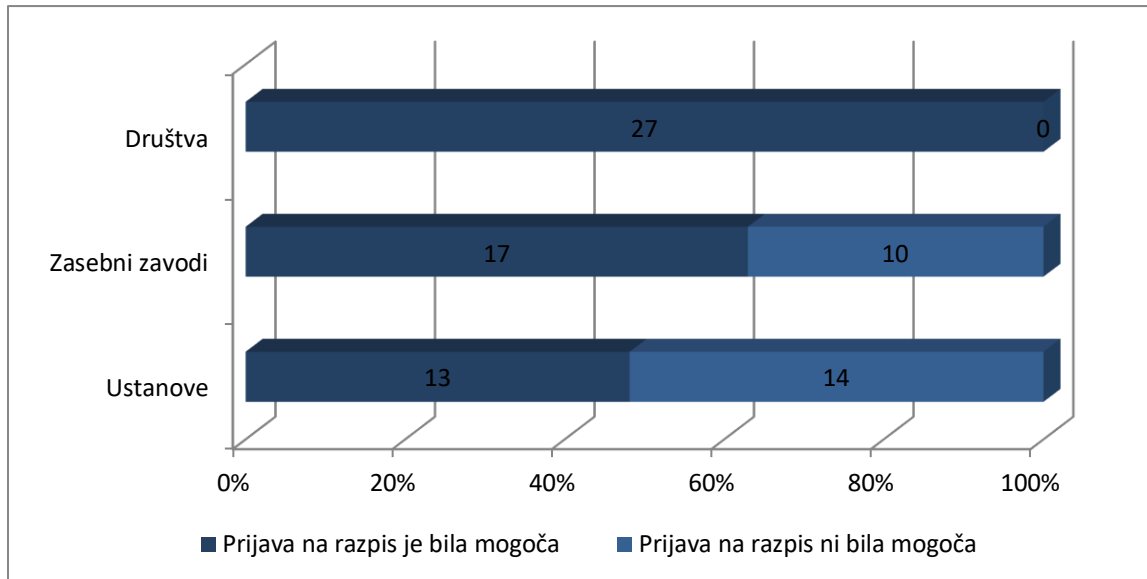
### 6. Pravna oblika upravičencev za prijavo na javni razpis

Občine same postavljajo pogoje za prijavitelje, kjer jih velikokrat oblikujejo tako, da se vse pravne oblike organizacij ne morejo prijaviti. V letu 2016 so bila izmed analiziranih javnih razpisov vsa takšna, na katere so se lahko prijavila društva, na 17 razpisov so se lahko prijavili tudi zavodi, 13 pa je bilo takih, ki so prijavo omogočali tudi ustanovam.

Razpisov, na katera so se lahko prijavila samo društva je bilo 9. Razpisov, na katere se lahko prijavijo nevladne organizacije ne glede na njihovo pravno obliko, je bilo 13.

Tudi v zasavski regiji nevladne organizacije pogosto v istem razpisu „konkurirajo“ z drugimi prijavitelji (javnimi zavodi, posamezniki, gospodarske družbe). Takšnih razpisov je bilo kar 12. Torej kar 44 odstotkov vseh analiziranih razpisov.

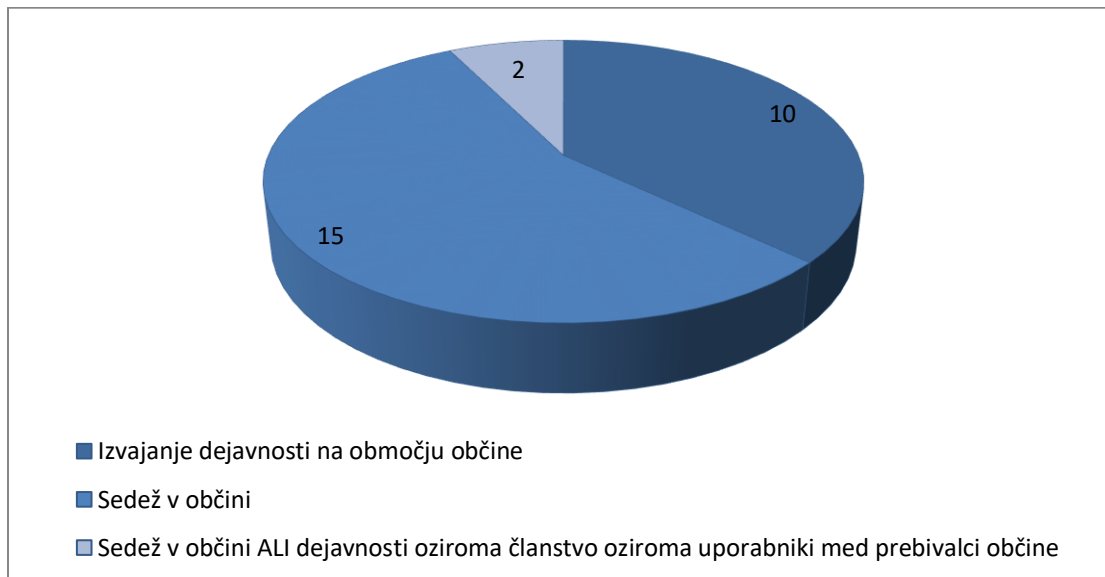
## Pravna oblika nevladne organizacije, ki se je lahko prijavila na razpis



### 7. Pogoji za prijavo na razpis

Pri analizi razpisov o pogojih za prijavo na razpis smo upoštevali pogoje kot so sedež organizacije v občini, njeno delovanje na območju občine in obstoječe članstvo v občini kot tiste pogoje, ki jih občine najpogosteje določijo za prijavo na razpis.

#### Razpisni pogoji prijave



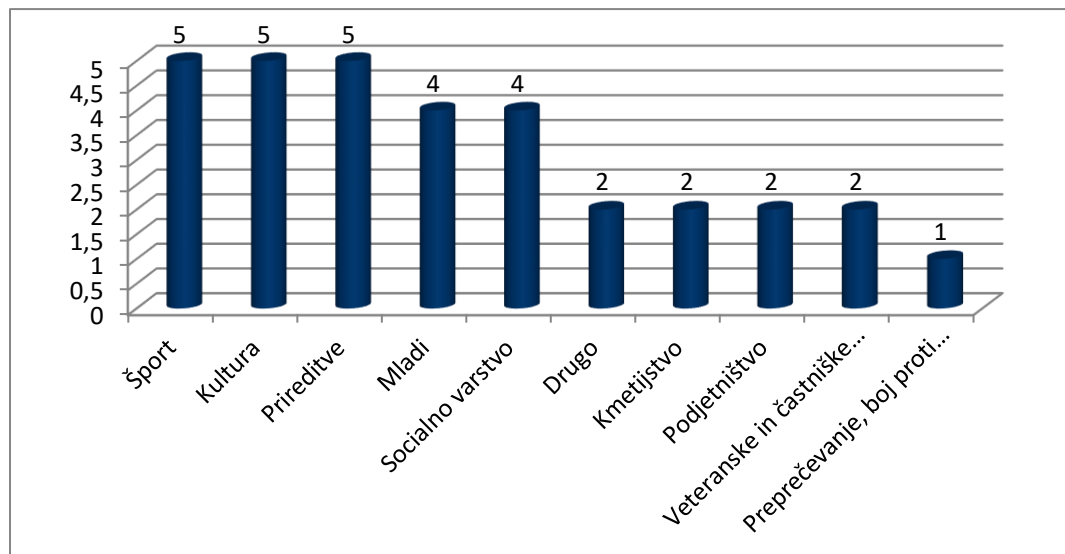
V večini primerov je še vedno pogoj za prijavo na razpis sedež organizacije v občini (v 15 od 27 razpisov), le v 10 primerih je bil pogoj za (so)financiranje le delovanje na območju občine.

V 2 razpisih je bil sedež praviloma pogoj, vendar je bilo kot alternativa sprejeto tudi izvajanje dejavnosti na območju občine ali članstvo oziroma obstoj uporabnikov na območju občine.

5 razpisov je imelo strožje pogoje, saj so zahtevali tako sedež v občini kot pogoje glede delovanja v občini, pri 2 razpisih pa je bil kot pogoj določen tako sedež kot članstvo prebivalcev občine v organizaciji.

## 8. Področja financiranja

### Področja objavljenih javnih razpisov



V letu 2016 so občine zasavske regije največ javnih razpisov oblikovale in objavile za sofinanciranje delovanja oziroma programov in projektov na področju športa, kulture in prireditvev.

Najmanj javnih razpisov je iz področja - preprečevanje in boj proti zasvojenosti (1 razpis). Pod drugo pa spadajo javni razpisi, ki se nanašajo na programe, ki so predmet splošne porabe proračuna ter na projekte in programe za aktivnosti širšega pomena (2 razpisa).

V zgornjem grafu so v sorodne kategorije smiselno povezani razpisi občin zasavske regije. Pri razdeljevanju razpisov smo izhajali iz ciljev sofinanciranja oziroma področja sofinanciranja. Potrebno je namreč upoštevati, da občine razpise oblikujejo različno.



## PRILOGA: Višina (so)financiranja nevladnih organizacij preko javnih razpisov/pozivov v letu 2016

Pri pregledu sredstev, ki so jih občine v letu 2016 namenile za sofinanciranje različnih področij delovanja NVO preko javnih razpisov/javnih pozivov ugotovimo, da je preko javnih razpisov/pozivov največ sredstev za sofinanciranje nevladnih organizacij oziroma njihovih programov, projektov namenila Občina Litija in sicer 26,76 EUR na prebivalca. Potrebno pa je upoštevati, da občine nevladne organizacije podpirajo oziroma njihove dejavnosti, programe sofinancirajo tudi drugače, tako da predstavljene številke ne pomenijo končnega zneska, ki ga občine namenijo delovanju nevladnih organizacij.

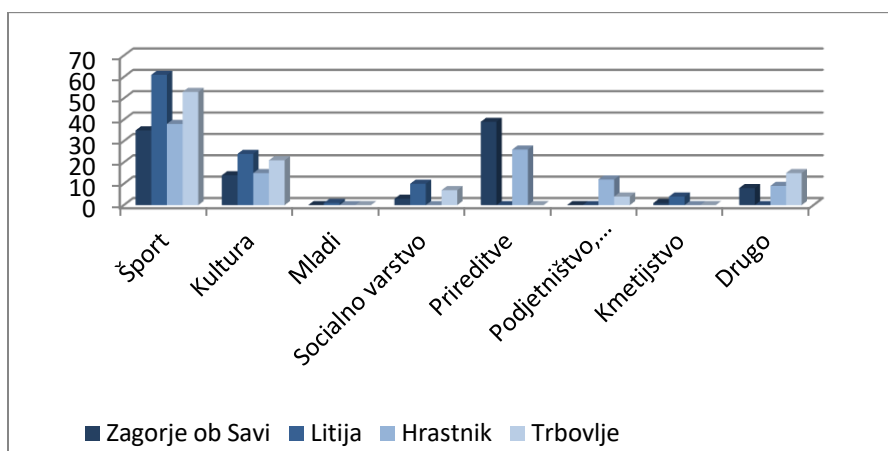
### Višina financiranja področij po občinah preko javnih razpisov/pozivov v EUR v letu 2016

Občina	Šport	Kultura	Mladi	Socialno varstvo	Prireditve	Podjetništvo, gospodarstvo	Kmetijstvo	Drugo*	Skupaj sredstva	Delež občinskega proračuna za NVO
Zagorje ob Savi	127.000	50.000	/	13.300	141.860	/	5.800	28.200	366.160	2,70%
Litija	245.101	95.354	5.077	42.890	/	/	14.700	/	403.122	3,10%
Hrastnik	73.570	29.580	/	/	50.000	24.410	/	18.660	196.220	2,63%
Trbovlje	140.000	54.900	/	17.784	/	10.000	/	39.870	262.554	1,90%

\* Pri Občini Zagorje ob Savi smo upoštevali 20.200 eur (za programe oz. projekte, ki niso predmet drugih javnih razpisov in 8.000 eur (veteranske in častniške organizacije). Pri Občini Hrastnik smo upoštevali 18.660 eur (za projekte in programe za aktivnosti širšega pomena). Pri Občini Trbovlje smo upoštevali 3.870 eur (za programe preprečevanja, boja proti odvisnosti) in 36.000 eur (za programe, ki so predmet splošne porabe proračuna).

\*\*Upoštevan je prvi rebalans proračuna občin za leto 2016

### Razporeditev sredstev javnih razpisov/pozivov po področjih



Iz zgornjega grafa je razvidno, da se največ sredstev preko javnih razpisov oziroma pozivov namenja področju športa.

## 9. VIRI

### Literatura:

Financiranje nevladnih organizacij na lokalni ravni (Priročnik o izvajanju občinskih razpisov): M. Kostanjevec, T. Divjak, P. Cilenšek, B. Golčar, S. Vesel, Ljubljana 2015

### Javni razpisi:

Javni poziv za sofinanciranje programa Droga 2016,  
<http://www.trbovlje.si/vsebina/javni%20razpisi/24?&year=2016>

Javni razpis za sofinanciranje programov invalidskih in humanitarnih organizacij,  
<http://www.trbovlje.si/vsebina/javni%20razpisi/24?&year=2016>

Javni poziv za zbiranje predlogov za sofinanciranje programov in projektov s področja ljubiteljske kulturne dejavnosti v letu 2016, <http://www.trbovlje.si/vsebina/javni%20razpisi/24?&year=2016>

Javni razpis za izbiro kulturnih programov in projektov s področja ljubiteljske kulturne dejavnosti v letu 2016, <http://www.trbovlje.si/vsebina/javni%20razpisi/24?&year=2016>

Javni razpis za sofinanciranje programov, ki so predmet splošne porabe proračuna občine Trbovlje za leto 2016, <http://www.trbovlje.si/vsebina/javni%20razpisi/24?&year=2016>

Javni razpis za sofinanciranje športnih programov v občini Trbovlje v letu 2016,  
<http://www.trbovlje.si/vsebina/javni%20razpisi/24?&year=2016>

Javni razpis za dodelitev spodbud za pospeševanje razvoja podjetništva in gospodarstva v občini Trbovlje, <http://www.trbovlje.si/vsebina/javni%20razpisi/24?&year=2016>

Javni razpis o dodeljevanju sredstev za pospeševanje razvoja podjetništva v občini Hrastnik za leto 2016, [http://hrastnik.si/fileadmin/user\\_upload/uradni\\_vestnik\\_zasavja/2016/UVZ\\_2.pdf](http://hrastnik.si/fileadmin/user_upload/uradni_vestnik_zasavja/2016/UVZ_2.pdf)

Javni razpis za sofinanciranje društev, združenj, neprofitnih organizacij in humanitarnih organizacij v občini Hrastnik za leto 2016,  
[http://hrastnik.si/nc/za\\_obcane/javni\\_razpisi\\_in\\_narocila?tx\\_hrastnikrazpisi\\_pi1%5Brazpis%5D=124](http://hrastnik.si/nc/za_obcane/javni_razpisi_in_narocila?tx_hrastnikrazpisi_pi1%5Brazpis%5D=124)

Javni razpis za sofinanciranje športnih programov v občini Hrastnik za leto 2016,  
[http://hrastnik.si/nc/za\\_obcane/javni\\_razpisi\\_in\\_narocila?tx\\_hrastnikrazpisi\\_pi1%5Brazpis%5D=125](http://hrastnik.si/nc/za_obcane/javni_razpisi_in_narocila?tx_hrastnikrazpisi_pi1%5Brazpis%5D=125)

Javni razpis za sofinanciranje prireditev posebnega pomena za območje občine Hrastnik za leto 2016,  
[http://hrastnik.si/nc/za\\_obcane/javni\\_razpisi\\_in\\_narocila?tx\\_hrastnikrazpisi\\_pi1%5Brazpis%5D=123](http://hrastnik.si/nc/za_obcane/javni_razpisi_in_narocila?tx_hrastnikrazpisi_pi1%5Brazpis%5D=123)

Javni razpis za sofinanciranje programov v ljubiteljski kulturi v občini Hrastnik za leto 2016, [http://hrastnik.si/nc/za\\_obcane/javni\\_razpisi\\_in\\_narocila?tx\\_hrastnikrazpisi\\_pi1%5Brazpis%5D=127](http://hrastnik.si/nc/za_obcane/javni_razpisi_in_narocila?tx_hrastnikrazpisi_pi1%5Brazpis%5D=127)

Javni razpis za zbiranje predlogov za sofinanciranje programov športa za leto 2016 v občini Litija, <http://litija.si/za-obcane/razpisi-in-objave/javni-razpis-za-zbiranje-predlogov-za-sofinanciranje-programov-sporta-za-leto-2016-v-obcini-litija/>

Javni razpis in javni poziv za zbiranje predlogov za sofinanciranje programov/projektov s področja socialnega varstva v občini Litija v letu 2016, <http://litija.si/za-obcane/razpisi-in-objave/javni-razpis-in-javni-poziv-za-zbiranje-predlogov-za-sofinanciranje-programovprojektov-s-podrocja-socialnega-varstva-v-obcini-litija-v-letu-2016/>

Javni razpis in javni poziv za zbiranje predlogov za sofinanciranje kulturnih programov in projektov v občini Litija v letu 2016, <http://litija.si/za-obcane/razpisi-in-objave/javni-razpis-in-javni-poziv-za-zbiranje-predlogov-za-sofinanciranje-kulturnih-programov-in-projektov-v-obcini-litija-za-leto-2016/>

Javni razpis za sofinanciranje mladinskih projektov in programov v Občini Litija v letu 2016, <http://litija.si/za-obcane/razpisi-in-objave/javni-razpis-za-sofinanciranje-mladinskih-projektov-in-programov-v-obcini-litija-v-letu-2016/>

Javni razpis za sofinanciranje dejavnosti društev s področja kmetijstva v letu 2016, <http://www.mojaobcina.si/litija/razpisi/javni-razpis-za-sofinanciranje-dejavnosti-drustev-s-podrocja-kmetijstva-v-letu-2016.html>

Javni razpis za sofinanciranje organizacije in izvedbe javnih prireditev ob občinskem prazniku v letu 2016, <http://www.zagorje.si/dokument.aspx?id=4500>

Javni razpis za sofinanciranje projektov, programov, prireditev, ki jih organizirajo društva, združenja ter zavodi in niso predmet drugih javnih razpisov v letu 2016, <http://ls.lex-localis.info/KatalogInformacij/VsebinaDokumenta.aspx?SectionID=25713f89-310c-40f5-ad91-e00e86bb47c9>

Javni razpis za sofinanciranje ekipnih državnih tekmovanj v letu 2016, <http://ls.lex-localis.info/KatalogInformacij/VsebinaDokumenta.aspx?SectionID=f6c00bfe-1edc-425e-b09e-5fcf8f78d962>

Javni razpis za sofinanciranje programov invalidskih in humanitarnih organizacij v letu 2016, <http://ls.lex-localis.info/KatalogInformacij/VsebinaDokumenta.aspx?SectionID=3e0d6991-a1f1-43c2-8641-23bf563e6a6d>

Javni razpis za sofinanciranje programov veteranskih in častniških organizacij v Občini Zagorje ob Savi v letu 2016, <http://ls.lex-localis.info/KatalogInformacij/VsebinaDokumenta.aspx?SectionID=629a71a1-5646-4471-a3f4-c3420b9992e3>

Javni razpis za sofinanciranje športnih programov v Občini Zagorje ob Savi za leto 2016, <http://ls.lex-localis.info/KatalogInformacij/VsebinaDokumenta.aspx?SectionID=c24ecbba-3227-4860-8bbb-e14950a309fa>

Javni razpis za sofinanciranje programov društev na področju kmetijstva v Občini Zagorje ob Savi za leto 2016, <http://ls.lex-localis.info/KatalogInformacij/VsebinaDokumenta.aspx?SectionID=ce96401a-9d8e-42cd-94d1-c82ff3cfce4f>

Javni razpis za sofinanciranje organizacije in izvedbe javnih prireditev – Prvomajske prireditve 2016, <http://ls.lex-localis.info/KatalogInformacij/VsebinaDokumenta.aspx?SectionID=f18359aa-71b9-4ace-a8cf-895c96996bb3>

Javni razpis za sofinanciranje organizacije in izvedbe prireditev »Noč pred nočjo 2016 in Zagorska noč 2016« ob občinskem prazniku, <http://ls.lex-localis.info/KatalogInformacij/VsebinaDokumenta.aspx?SectionID=bc297210-79ad-4b0a-a50a-68440e02ead5>

Javni razpis za sofinanciranje dejavnosti in programov društev in skupin, ki delujejo na področju ljubiteljske kulturne dejavnosti za leto 2016, (razpisna dokumentacija je bila posredovana naknadno)